

中國邊政

چین چىگاراسياستى

ཀུང་པོའི་མཐའ་ཁྲིད།

目錄

目錄

96

漢滿蒙維藏合璧刊名

專載二蒙藏委員會施政概況

二十年代的內蒙古國民黨

回顧與前瞻

我國邊疆概況

北伐完成後蒙古與中央之關係

乳癌患者的自白

國內外大事記

會務報導

(1)

吳化鵬 (2)

札奇斯欽 (9)

宋念慈 (18)

兆鴻 (20)

李毓澍 (40)

趙夢蘭 (49)

(50)

(55)

中國邊政雜誌社印行
中華民國七十五年十二月出版

專載

蒙藏委員會施政概況

——七十五年十一月廿四日在立法院邊政委員會報告

吳化鵬

自今（七十五）年五月十二日化鵬向貴委員會首次作施政報告，迄今又已六月有餘，在此半年之中，化鵬秉承行政院施政方針，抱持崇法務實的態度，本着國家整體利益，循序開展蒙藏工作。今天貴委員會舉行第七十八會期第二次全體委員會，化鵬奉邀列席報告，感到十分榮幸。茲謹就半年來本會重要施政情形，扼要提出報告如次，敬請指教。

壹、召開世界蒙胞台北俱樂部成立大會

旅居海外蒙胞，多年來均能配合政府國策，適時展開各項反共愛國活動。本會為使各社團之反共愛國行動，能匯聚為反共巨流，配合本會施政計畫，發揮整體力量，壯大我在國際間之反共聲勢，比經輔導，乃於今（七十五）年六月十五日在西德慕尼黑召開「世界蒙胞台北俱樂部成立大會」，會期四天，計有來自美國、加拿大、法國、比利時、西班牙、西德等地蒙胞代表八十餘人參加。會議雖在與我無邦交國家舉行，但會場佈置莊嚴壯麗並多處懸掛中華民國國旗。會中除宣讀行政院前院長書面賀詞，討論通過組織章程、活動綱要，選舉理、監事及發表大會宣言，闡揚成立宗旨外，並通過上蔣總統經國先生致敬電文，誓言奉行三民主義，支援反共復國大業，化鵬亦代表政府向與會代表及當地德籍記者十餘人簡報中華民國政府在台灣依據三民主義建國原則致力於各項建設之成果，同時此次大會在西德召開期間，適逢共匪總書記胡匪耀邦赴慕尼黑訪問，旅西德蒙胞及時充分發揮其影響力，憑藉良好之社會關係，使大會更為有聲有色，尤能透過當地大眾傳播媒體擴大報導予胡匪以當頭棒喝。例如：

一、大會召開期間，慕尼黑當地各大報紙、廣播電台、電視台不斷深入報導會議情形，即鄰近國家如瑞士、法國及自由歐洲廣播電台等大眾傳播媒體，亦會播報與刊載消息遍及歐陸各地。

二、六月十四日晚，旅西德蒙胞台北俱樂部不懼壓力，在胡匪耀邦所住

旅館「HOTEL BAYERISCHER HOF」，舉行盛大酒會歡迎化鵬及與會代表，除有蒙胞百餘人參加外，並有當地記者及慕尼黑市長代表、市政府公共關係室主任VOGELS GESARG夫婦、慕尼黑民俗博物館館長DR. RANNIE夫婦、慕尼黑大學政治研究所所長DR. KINDHENS教授、自由歐洲電台（RADIO OF FREE EUROPA）主任ERKIN ALPTEKIN及我旅西德僑領等前來參加，酒會情形立即在當晚十時五分巴伐利亞電視台新聞報導中特輯播出，使同一時段胡匪耀邦抵慕尼黑訪問之消息黯然失色。次日化鵬於大會結束後，假SEEHAUS舉行酒會，款待全體出席代表及旅西德蒙胞，並邀約我駐西德代表沈鎔及歐洲流亡記者協會主席DR. MARNOFF夫婦、西德退伍軍人協會副會長兼秘書長HR. BUCHTAL夫婦，情況極為熱烈。

三、西德INGOLSTADT市及NUWENBURG市，兩位市長經蒙胞安排分別邀請化鵬前往該市訪問，並陪同參觀各項建設，現INGOLSTADT市正由本會協助透過外交部擬與國內相關縣市締結姐妹市，對促進國民外交極有助益。

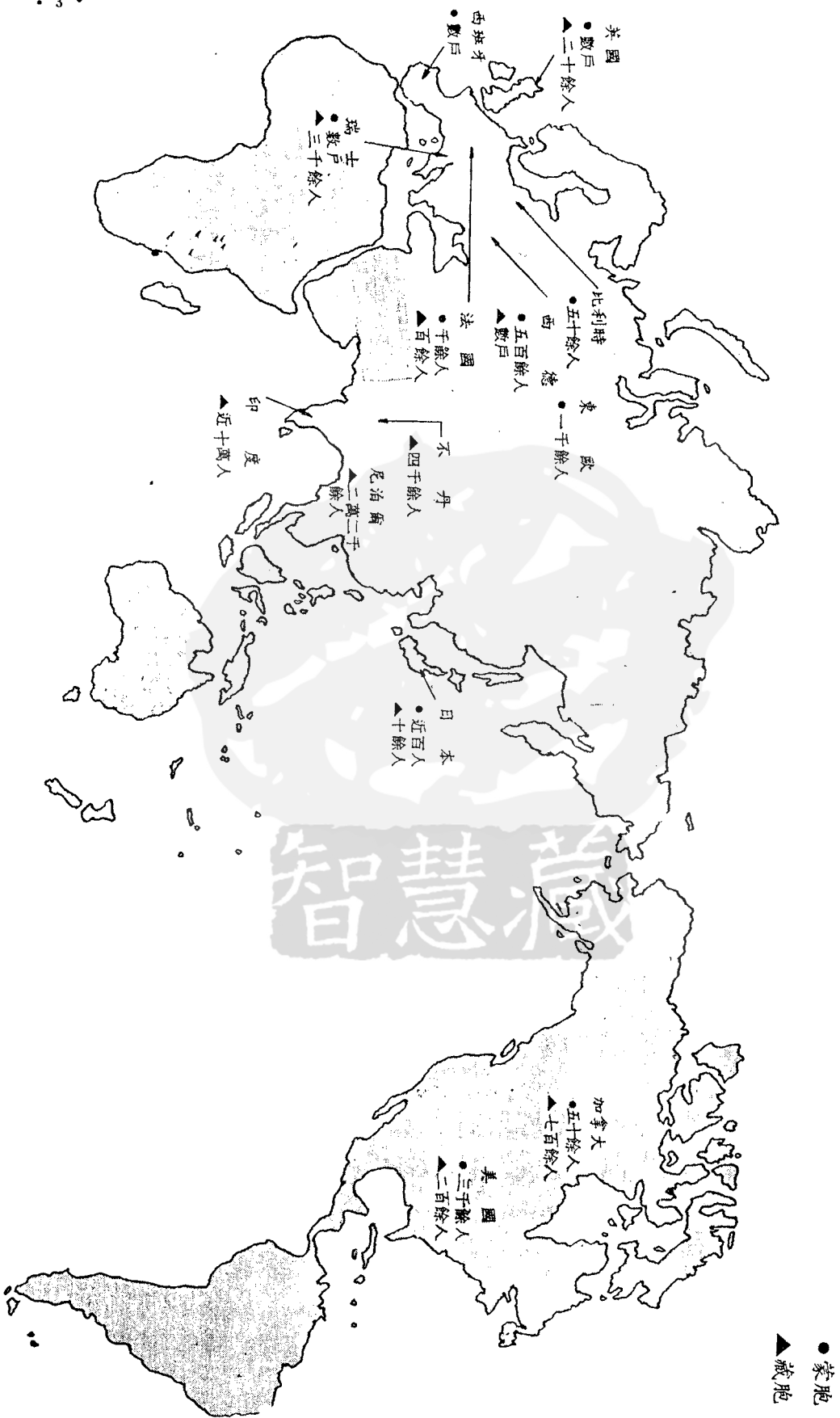
綜觀此次大會之召開，對於團結全球蒙胞展開反共愛國活動，具有積極而深遠的影響，由於傳播媒體的擴大報導，使蒙胞在當地社會的地位更形提高，使中華民國政府在歐洲人心目中具有深刻而良好的印象，充分發揮政治上宣傳之效果。

貳、團結海內外蒙藏同胞展開反共愛國活動

目前旅居海外蒙胞計約五千餘人，其中分佈歐洲（法國、西德、比利時及西班牙等諸國）者約二千餘人，美國約三千餘人，加拿大、日本各百餘人；海外藏胞共十二萬餘人，其中絕大多數旅居於印度、尼泊爾及不丹一帶，旅居瑞士者近三千人，其餘少數散居美國、加拿大、日本等地（詳見附圖一）。定居在復興基地之蒙古同胞計四百七十人，藏族

附圖一

海外蒙藏同胞分佈略圖



同胞二百零七人（分佈情形請見附圖二）。促進海內外蒙藏同胞之團結，向為本會重點工作之一，半年來之實施成果，茲分國內、國外兩方面報告如下：

一、國內方面：本會積極致力於在台蒙藏同胞之團結，並照顧及輔導其生活，除定期舉辦座談會，藉以溝通意見外，並分別於春秋兩季舉辦自強活動，增進彼此情感，如今年六月二十九日於楊梅埔心牧場舉行春季自強活動，在台蒙藏同胞三百餘人參加，氣氛愉快熱烈。

對在台老弱貧苦缺乏謀生能力之蒙藏同胞，按月發給生活補助費，目前按月支領者計蒙胞三十六人、藏胞十五人；對於疾病傷殘無力就醫者，依情節主動發給特別救濟金，近一年領取特別救濟金者共計七十二人次。

本會並持續輔導在台蒙藏社團積極進行各種活動，保存蒙藏固有文化，並參與各項反共愛國活動，如今年十月國慶大典，輔導國內蒙藏社

團組團參加活動及十月卅一日由海內外蒙藏同胞組成百人致敬團參加先總統 蔣公百年誕辰活動，以表達其赤誠擁護政府之決心。

二、國外方面：

對旅居海外蒙藏胞方面，本會隨時派員及督導派駐海外聯絡人員分區加強聯繫與慰問，以表達政府之關切。化鵬亦曾於本年底赴美、歐洲宣慰海外蒙藏同胞，並轉赴西德參加「世界蒙胞台北俱樂部成立大會」，計為期一個月。在赴美、歐訪問期間除與蒙胞舉行座談交換意見外，並特別會晤達賴喇嘛方面設在紐約、瑞士之辦事處代表及有關社團負責人。除轉達政府關懷德意，宣揚反共國策外，並對如何建立溝通管道及今後服務藏胞之作法予以說明，以增強信心促進共識。

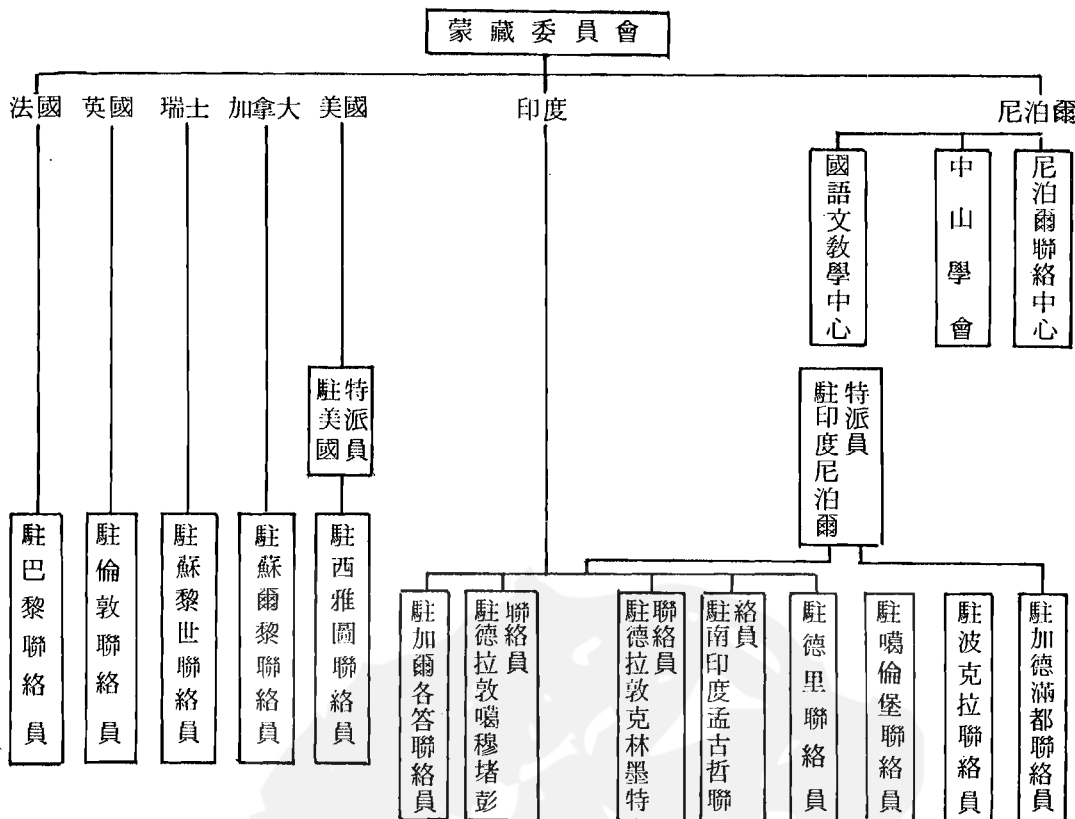
對旅居印度、尼泊爾藏胞加強聯繫與服務工作，一方面擴大甄選海外優秀藏胞擔任本會聯絡員，廣為建立聯絡中心（見附圖三）；一方面透過實質幫助，在經費及技術上協助藏胞社區生產事業及學校教育設施之設立與充實，以改善海外藏胞的生活。

附圖二



在台蒙藏同胞分佈略圖

附圖三



△聯絡人員均為義務職

蒙藏委員會聯絡海外藏胞工作系統表

在擴大與海外蒙藏同胞及政教領導人士之雙向溝通上，本會經常派員與其接觸聯絡，俾建立共信。並於重要節日接待海外蒙藏同胞回國參觀訪問，參加慶典活動及各項研討會，使其瞭解國家進步實況，堅定反共復國信心。茲將近來回國訪問之情形，依次報告如左：

七十五年除有蒙古青年姬娜小姐回國學習國語文外，七月間另有旅居美國蒙籍學者烏榮慧女士應邀回國參加國建會活動；蒙籍青年那仁回國參加救國團舉辦之暑期觀摩活動。同月，旅居印度藏胞高僧青采活佛、吉薩活佛、達爾欽喇嘛回國弘法，化鵬特邀渠等晤談，就加強服務海外藏胞及輔導海外藏胞青年回國接受職技訓練與升學事宜交換意見。

七十五年八月，旅居印度西藏高僧拉抗活佛、嘉爾活佛、江揚貢喇嘛、土旦喇嘛陸續應民間邀請回國弘法。

七十五年十月慶典期間，海外蒙藏同胞推選代表組團回國致敬，成員計有蒙胞二十一人、藏胞十七人。回國期間，除參加國慶大典、先總統蔣公百年誕辰紀念活動、蒙藏工作座談會及參觀南部地區軍經建設外，並由本會安排至總統府、大院、行政院、監察院、國民大會等機關致敬與拜會，渠等均稱讚復興基地建設之進步與社會之繁榮，對三民主義統一中國充滿信心。

叁、輔導蒙藏青年升學就業

為加強蒙藏青年之培育，多年來本會已由求學到就業建立一系列完善之輔導措施，目前對國中以上在學學生成績優良者，每學期發給獎學金以資鼓勵，清寒者另給予助學金。同時並於每學期舉辦自強活動及聯誼座談會，輔導蒙藏學生參與活動，以寓教於樂的方式，使學生在參加團體活動中達到學習與增廣見聞之效果。

大專畢業之蒙藏學生志願出國深造者，則輔導其參加公費留學考試，截至目前為止，蒙藏出國留學生計八十八名，其中十九名係公費出國。對於志願留在國內服務公職者，除鼓勵其參加公職人員考試外，並可向本會提出申請，由本會列冊推薦相關機關任職。又若其有意在民營企業發展者本會亦於本年十月訂定輔導要點，安排彼等在青輔會所辦之企管人才訓練班接受職前訓練，以加強其求職擇業能力，俾能在競爭激烈之工商社會中開創美好的前程。

此外，對資質優異之蒙藏學生，本會亦專案培植，如西藏兒童之家藏生烏金與慈仁東主代表我國，赴芬蘭首都赫爾辛基參加世界少年川徑賽，烏金獨得金牌四面，慈仁東主亦獲金牌乙面，成果輝煌。本會除學

行頒獎茶會以資鼓勵外，並推薦至中華體協會左營運動訓練中心接受田徑培訓，現該生等已在左營運動訓練中心接受有計畫之長期訓練，期待將來締造佳績，為國爭光。

肆、培育蒙藏語文人才

為積極培育蒙藏語文人才，以儲備未來建設蒙藏之幹部，目前採取兩項措施：(1)輔導在台蒙藏人士設立「蒙文進修班」及「藏文進修班」，鼓勵在台蒙藏青年子弟進修其本族語文；(2)在公私立大學相關系所設立蒙藏語文獎學金，鼓勵修習蒙藏語文之成績優良學生，甚具成效。

伍、接運海外藏籍青年返國接受職技訓練

本會為改善海外藏胞生活，增加其就業謀生條件，自民國七十二年，開始遴選旅尼、印藏籍青年回國接受職業技能訓練，學成後本會贈送所需整套工具，以資助其返回僑居地後創業之用。

截至目前為止，共輔導九梯次、九十一人，分別參加汽車保養駕駛、烹飪、美容及理燙髮、縫紉等訓練（詳見附表一），第九梯次烹飪訓練班二十一名學員刻正受訓中。本項職技訓練頗受藏胞青年歡迎，報名參加者甚為踴躍，亦廣受好評。

陸、召開七十五年蒙藏工作座談會

為加強聯繫海外外蒙藏同胞，增進溝通、擴大參與，集思廣益，俾有效開展蒙藏工作，本會特於十月二十二日假台北市榮工處國際會議廳舉行七十五年蒙藏工作座談會，計有海內外蒙藏同胞代表、本會委員、顧問及學者專家一百餘人參加，會中針對「輔導海外蒙胞社團開辦蒙文進修班實施要點」等六項問題熱烈研討，並獲致多項結論，對爾後推展蒙藏業務裨益甚大。

柒、加強蒙藏地區敵情研究

「知己知彼，百戰百勝」，為加強研究匪偽統治蒙藏地區之情況，本會制定有「加強蒙藏地區敵情研究工作要點」乙種，加強聯絡國內敵情研究單位及委請註外單位廣泛蒐集、整理蒙藏地區現況資料；此外，又為密切掌握蒙藏地區敵情動態，俾作深入之分析研判，適時提供有關單位參考及作有效運用，本會邀請學者專家每週舉辦「蒙藏地區敵情研討會」一次，編印「蒙藏地區敵情週報」一期，分送有關單位與人士參

考。至本年十一月二十二日止計舉辦敵情研討會一一五次，編印敵情週報一一八期。

捌、策進大陸蒙藏地區心戰宣傳

為擴大對大陸蒙藏地區政治號召效果，本會訂有「蒙藏委員會對大陸蒙藏地區加強實施心戰工作要點」乙種，約聘富有經驗之專家擔任本會心戰委員，由本會提供蒙藏現況及一般參考資料，每週負責撰寫心戰文稿一篇，截至七十五年十一月廿二日止，共計撰寫一〇六篇。心戰文稿並經譯為蒙藏文，透過中央廣播電台以蒙藏語向大陸蒙藏地區播出，以啟發大陸蒙藏同胞對三民主義之信仰及對復興基地台澎金馬建設成果之嚮往，激勵反共抗暴行動，加速共匪偽政權之崩潰滅亡。心戰廣播稿件，每三個月彙編成冊，目前已出版「蒙藏地區心戰廣播專輯」六輯，透過有關機關相機密送大陸蒙藏地區流傳。

玖、加強蒙藏學術文化之研究

為加強對蒙藏學術文化及現況之研究，使蒙藏業務與學術結合，並培養蒙藏學術人才，以適應國家社會之需要，本會採取多項措施：(一)積極蒐集蒙藏文獻資料，並均經分類編目典藏於蒙藏資料中心閱覽室，備供分析研判及運用參考。迄至目前為止，計有存書一二、七八部，罕見本及絕版書籍縮影微卷二、〇三一種。(二)訂定「蒙藏專題研討會實施要點」乙種，邀請研究蒙藏之學者專家十五人，每月集會研討一項專題，由一人撰稿並主講，經與會學者深入討論修正後，於次月排印成書，分送有關人士及單位參考（半年來舉辦之專題研討會請參見附表二）。(三)輔導「蒙藏學術研究基金會」推動學術研究，展開各項活動，目前已舉行一系列「蒙藏學術專題講座」，社會各界人士聽講踴躍，甚受輿論稱讚（半年來之講座請參看附表三）。

拾、出刊「蒙藏之友」双月刊，增進聯繫與瞭解

為增進聯繫海外外蒙藏同胞，報導國內各項進步實況暨宣導政令，特將原有之「蒙古之友」及「西藏之友」合併為「蒙藏之友」，仍採雙月刊方式發行，並以漢、蒙、藏、英等文字合璧印行，分寄海內外蒙藏同胞與社團閱讀，以擴大聯繫效果。

拾壹、今後蒙藏工作之展望

各位委員先生，當前世局，錯綜紛擾，變化無常，盱衡未來，吾人仍將面對諸多險阻與艱難。蒙藏工作政治性工作，其內涵十分複雜，其成敗得失，關係到反共復興大業之前途至鉅。化鵬半年來莫不秉持戒慎之心，以穩健之步伐推展蒙藏工作。現在謹將本會今後要辦的重點工作，報告如下以就教於各位 委員：

一、積極輔導世界蒙胞台北俱樂部，擴大組織陣容、加強成員聯繫。該組織現設於美國新澤西州，並將原有之美、法、西德台北俱樂部改為新澤西州、費城分部、巴黎分部及慕尼黑分部，且預定於明（七十六）年元月成立洛杉磯及舊金山分部。本會除已致函各俱樂部檢發年度活動綱要外，並針對需要隨時指示工作方針與工作目標，以擴大組織，壯大我在海外反共力量。

二、加強聯繫旅居海外之藏胞宗教領袖，增進溝通、促進瞭解。近年來，活佛喇嘛接受此間信徒邀請返國弘法人數日增，目前仍在國內者計有廿五人之多，化鵬亦經常邀約渠等晤敘，交換意見。

三、輔導召開世界顯密佛學會，為闡揚顯密佛學真諦，促進漢藏文化交流，並聯絡自由世界各地佛教界人士、高僧大德、海外藏胞活佛喇嘛，國內外學者專家等數百人共聚一堂，以「顯密融合與世界文化發展」為主題，舉行為期三天之會議。會後並安排參觀訪問等活動。此一具有宗教意義之學術會議，經本會輔導中華漢藏文化協會負責籌備，預定於本（七十五）年十二月廿七日起在高雄縣佛光山寺召開。現正積極進行協調聯繫妥善準備中。

四、籌劃與中國青年反共救國團、國立政治大學邊政研究所合作舉辦「蒙藏文化研習會」，預定於明（七十六）年一月舉行，為期八天，目的在於促進蒙藏及一般大專青年能透過學者專家之演講、蒙藏習俗之實際認識與各項團體活動中瞭解蒙藏，以增進國族團結。

五、有關興建西藏佛寺一事，化鵬願藉此機會作一扼要報告。當董故委員長樹藩先生在世時，曾由民間熱心人士籌組西藏佛寺興建委員會，董先生被推選為該會副主任委員，亦是駐會副主任委員。特別澄清的是，興建西藏佛寺純屬民間之事，在政府立場出面蓋廟，不甚適宜。因此，本會對興建西藏佛寺的事，並未列在施政計畫當中，更無法編列預算。

不過，蒙藏委員會對此事，願盡一切力量協助，樂觀其成。現在興建西藏佛寺並未停止，相反的，正在加緊腳步籌劃並力求早日實現。西藏佛寺興建委員會原由谷正綱先生擔任主任委員，嗣因谷先生事忙謙辭

，業於本（七十五）年六月二十日改組，推選星雲法師擔任主任委員，並已成立七人小組，目前正在進行當中。

化鵬個人強調一點的是，興建西藏佛寺確實含有深遠的意義。我們應該認為是一件大事，尤其是對西藏而言，包括逃抵印度、尼泊爾、不丹等地十二萬藏胞而言，更是一件大事。既然是一件大事，由於權責範圍，單靠本會協助實有力不從心之感。不久的將來，由勘定廟址開始，土地使用等等，勢必要請有關機關協力支持，逐項去解決問題，希望能以團隊精神去克服困難。深信在星雲法師主持之下，定會圓滿成功。

本會半年來之重要工作，概如上述，今後仍當竭盡心力，克盡職責，再接再勵，配合以三民主義統一中國之總目標，積極開拓蒙藏工作之新領域。至於如何興革，尚祈各位 委員不吝 指教，謝謝各位。

附表一 蒙藏委員會輔導海外藏胞青年回國接受職技訓練統計表

梯次	職訓類別	受訓起訖時間	人數	籍貫				
				西藏	青海	西藏	印度	尼泊爾
1	汽車修護	73.7.2 - 1.6.11	6	4	2	0	0	6
2	烹飪	73.7.2 - 2.11.11	9	3	4	2	2	7
3	烹飪	73.7.3 - 5.3.11	9	6	1	2	5	4
4	美容及理燙髮	73.7.3 - 10.8.9	9	7	2	0	2	7
5	汽車駕駛保養	74.7.4 - 4.1.15	9	4	3	2	5	4
6	縫紉	74.7.4 - 10.7.18	8	2	3	3	4	4
7	汽車駕駛保養	75.7.4 - 1.10.14	11	6	1	4	1	10
8	汽車駕駛保養	75.7.5 - 6.3.24	9	6	2	1	6	3
9	烹飪	75.7.5 - 12.9.15	21	15	2	4	6	15
總計			91	53	20	18	31	60

附表二 蒙藏委員會蒙藏專題研討會一覽表

專 題	主 講 者	討 論 時 間	備 註
中俄共衝突下僞蒙的未來	李毓澍	75.年5月30日	
帕米爾未定界問題考誤	趙國材	75.年6月28日	
民初中俄呼倫貝爾交涉的探討	李毓澍	75.年7月25日	
關於西藏佛寺	蕭金松	75.年8月29日	
日本研究西藏學之概況	許明銀	75.年9月26日	
外蒙古之法律地位	趙國材	75.年11月7日	

附表三 蒙藏委員會蒙藏專題講座一覽表

講 座 題 目	講 演 者	講 演 時 間	備 註
蒙古人的傳統禮俗	包 克	75.年5月25日	
西藏境內麥克瑪洪線以南地區主權問題	呂秋文	75.年7月13日	
喇嘛教對蒙古文化的影響	哈勒楚倫	75.年7月20日	
西藏佛教降魔儀式	光 島 督	75.年8月17日	
外蒙古古主權問題	陳志奇	75.年10月12日	

(文接第一九頁)

我們也殷切地期望行政當局好好檢討一下教育方針與方法，司法當局好好樹立下司法的威信，治安當局好好研討一下當前維持治安手段的利弊得失。應改善者立即改善，應執行者立即執行，勿因循、勿拖延，勿姑息，時不我與了。從此次中央民意代表選舉的成果來看，中國國民黨籍的候選人，國代方面得票率為百分之六十八點三一，立委候選人的得票率為百分之六十九點八七。這顯示着國民對國民黨過去的施政，表示衷心的支持與擁護，在這個勝利的基礎上，無論國民黨黨員或擁護國民黨反共反台獨建設台灣，以三民主義統一中國大陸的同胞，都應該同團結，努力奮發，以期政府的施政成績能有更大和更進步的成功。

(文接第三九頁)

註十一：上項各邊疆民族名稱係錄自趙洪慈所撰「中共少數民族政策」一書，該書係華僑出版其中人口數字則係根據中共於一九八二年所作人口普查數字。

另有須要加以說明者，厥為邊疆民族在海外者，亦當視為當前邊疆之一部份，按我國邊疆地區遼闊，民族眾多，其有跨越國界者，亦所在多有，茲擇其要者酌加敘述如次：

蒙古民族散居大漠南北，但貝加爾湖邊另有布里雅特蒙古族，在清初尼布楚條約之後，將額爾古納河以西之地劃歸俄國，目前蘇俄將該地區設立為「布里雅特維埃自治共和國」，其實其地與我國境毗連，其人係我蒙古同胞之一支，理應視為我邊疆民族之一部份；另有在裏海北岸、伏爾加河下游之「喀爾瑪克自治共和國」，其居民亦係蒙古族系之一支，似亦宜視為我國邊疆民族之一部份，何況喀爾瑪克蒙古族目前流亡西歐及美國者，有四千餘人之多，自民五十二年，每年於十月慶典期間，均曾推派代表組團回國參加慶典，顯然以我國邊疆民族自居，且對喀爾瑪克蒙胞之聯絡工作，亦為當前我國最高主管邊政機構之主工作之一，因之將喀爾瑪克蒙胞列為我國邊疆民族之一，並無不妥。

藏族則以散居在青、康、藏高原為主，甘肅、四川、雲南亦有部份藏族散居其間，至於維（吾爾）哈（薩克）等突回系民族，則以新疆為主要聚居地，而青海、甘肅等地亦有維哈各族散居其間，但旅居土爾其及中東地區者，則多達百萬人之甫。

其餘各邊民分佈情形，可自前表中得知梗概，於此不再詳述。

二十年代的內蒙古國民黨

札奇斯欽

一、前言——時代背景

凡是一個政治組織或政黨的形成，都有它的歷史或時代的背景，換言之，也就是那一個時代的產物。在二十世紀二十年代出現的內蒙古國民黨，自然也不會例外，自從西風東漸，尤其是從十九世紀中葉，亞洲大陸不斷受到西方帝國主義侵略，和文化思想衝擊以來，其中國歷史上所引起的變動，更為顯著。一九一二年，孫中山先生領導的革命勢力，推翻有數千年歷史傳統的帝制政體，在亞洲建立了第一個民主共和國。這一個在歷史上有劃期意義的創舉，對這一個國家，和整個亞洲的每一個角落都有震撼。其在外蒙古與西藏所造成的波瀾，雖不是本文所要論及的，但是這些變動，與近代內蒙古的變遷，還是有重要的關聯。當然在這些關係上，由俄國布爾雪維克革命，在亞洲近代史上所造成的另一個形勢，也是不可能忽略的。

內蒙古自清朝末期以來，連續受到華北動亂的影響，流民遷住。又因外國勢力的介入，清廷改變其封禁政策，移民實邊，引起了農業經濟與畜牧經濟利益的衝突。清廷為治理移住漢民，在原有內蒙盟旗境內設置州縣，這樣又形成了政治上的抵觸。庚子之亂以後，外國教堂也以賠償為理由，佔有蒙古牧民的土地。如此使整個內蒙失去了以往的寧靜，尤其在南部沿長城邊區更為動盪。有的牧民鑑於自己盟旗無力保障，為了維持固有牧野，挺而走險，以暴力打擊墾植中心，形成清末民初之際所謂的蒙匪①。當年內蒙的動亂，也是刺激外蒙走向獨立的一個原因。

當時在領導階層中，見解開明的人士們覺得時勢在推移，舊制度必成過去，莫如迎頭趕上，從事維新；可是大多數思想保守的人們則認為，必須堅持舊有制度與道德，才可以維持社會的安寧，不容有所更改。甚至也有人會想到不妨借用外力，來平衡內部的糾紛。他們雖然見解相異，意見不同，有時為了一個共同目標，也會暫時結為一體，期求有所突破；可是在共同目標消失，或是無法達成那個目標之時，還會分裂，甚至彼此衝突。這就是清末民初時期蒙古情勢的縮寫。

在思想開明，比較維新的一派中，喀喇沁王貢桑諾爾布②最為翹楚。他從少年時代，就涉獵漢文書籍，得到不少有關大局轉變和新文化的知識。他在北京也交結了不少有新觀念的人士。日本明治維新的成果，戊戌政變的失敗，義和團的起落，辛丑條約的恥辱，都刺激他去冒險，推動維新。他先在自己的旗裏，廢除貴族與平民間的階級制度，創立新式學堂，又去日本考察，親自體驗維新的經驗。他認識了蒙古民族的復興，惟有教育是賴，於是就從日本聘請數名教師，來蒙古傳習，又派出一些男女學生，去日本留學，希望他們能把新知識新技術帶回來，發展蒙古的文化與經濟。後來這一批青年不僅把他所期待的新知識新技術帶回來，也把他從未希望，或者也許未曾想到的，反封建的民主思想帶了回來。貢桑諾爾布的這些創舉，尤其是鼓勵興學一事，使內蒙古——尤其在東南部——風氣為開，逐漸走向革新之路。這一個趨勢，已非嚮往舊日封建制度保守份子們所能挽回的。

民國建立，五族共和，國內各民族是應該同慶的，可惜當時宣傳不夠，甚至蒙古一般人所聽到的都是以訛傳訛。而且有人以為這個新政體是僅屬於漢族的——就是在它的譯名上，也會多少予人誤解③。雖然在它的肇造之初，南北議和之際，對蒙古問題，也有所觸及；但未能作出一個比較完整的政策。這樣不僅使外蒙問題日趨嚴重，就是內蒙也為之不安。民國元年，袁世凱既以權術獲得政權，就想暫時蒙騙蒙古，使局勢安定下來。他不顧一個民國總統的身份，公佈蒙古待遇條例，說：「蒙古王公原有之統轄治理權，一律照舊。……世襲各位號，應予照舊承襲。其在本旗內所享之特權，亦照舊無異。」④這個條例雖對外蒙局勢未能有所改變；但對內蒙王公保守份子卻發生了相當的安撫作用。同時也關閉了，因共和政體的成立，使內蒙盟旗也得步入民主政治路途的大門。另一面，袁世凱又加強了熱河、察哈爾、綏遠三特別區行政機構的權力，逐步使蒙古原有的行政組織——盟旗權益，備受侵蝕。

民國二年，袁世凱又為安撫蒙古民心，特任有革新熱意且孚衆望的貢桑諾爾布為蒙藏事務局（後改蒙藏院）總裁。貢王接受這項新任務後，就

盡全力，在北京創建了蒙藏學校。其目的在於培育蒙藏青年人才，推動蒙藏地方的現代化。這所學校雖然對於藏區並未能發揮多大的作用，但是對未來的蒙古政治，却投下了極大的影響。貢王聘請內地學人來作一般教師外，特將他以前派到日本留學歸來的，蒙古新興知識青年恩和卜林（漢名吳恩和，字冠卿）、阿勒坦敖齊爾（漢名金永昌，字勛卿）等擔任教職。尤其恩和卜林在教學之外，還擔任教務行政。這一批受過新思潮洗禮的蒙古知識份子，也抓住了這一個難得的機會，開始向學生們鼓吹民主思想。這時還有由各盟旗來到北京，進入其他學校就讀的青年們，也漸漸集中到這裏，於是蒙藏學校，就成了推動蒙古革新運動的大本營。為此貢桑諾爾布本人就成了保守份子們攻擊的對象；可是在民主青年們的眼裏，他仍是一個王公，沒有積極推翻封建制度的熱意。其實在民國初年的政治環境裏，他還是主張開明比較接近民主的。當孫中山先生於民國元年秋到北京之時，曾與貢桑諾爾布會面，彼此了解頗深，且甚得後者的景仰⑤。同年同盟會改組為國民黨，貢桑諾爾布與黃興、王寵惠等並為理事⑥。貢王的參加，使一些具有維新民主思想的蒙古人士們，也因之嚮往。

北京政府由袁世凱亂政，導致軍閥割據，內戰連年，內蒙人民橫遭塗炭，除王公階層的特權因前所公佈蒙古待遇條例尚得以保障外，一般牧民權益飽受摧殘。甚而還有一些不良王公，勾結奸商、貪吏、軍閥，出賣蒙民公有牧場，中飽私囊，引起極大部份牧民的公憤。還有外力的介入，如日本於二十一條件中，對東部內蒙所提出的要求等，也使知識份子們感到有步入朝鮮第二的恐懼。同時因五四運動所引起實行民主、推新反舊的浪潮，也影響到在北京讀書蒙古學生的心向。再加前述有新思想的蒙古教師們的鼓動，在這些青年之間，逐漸培育了反日、反軍閥、反王公思想的萌芽。

民國六年，孫中山先生領導護法運動之際，有蒙古籍國會議員阿勒坦敖齊爾（金永昌）等數人前去廣州，參加護法。顯然他們都是有所感召的。不久中國國民黨加強組織，重定黨章，公佈三民主義、建國大綱。提出「剷除軍閥」、「打倒帝國主義」、「節制資本」、「平均地權」等口號，更使不少熱愛民族，傾向民主，希求革新的蒙古青年們為之嚮往。在他們當中最為活躍的，就是後來成為黨國元老白雲梯（蒙名 Serengdung hub）⑦為中心的一團。

這時外蒙古自從一九一一年宣佈獨立，經過自治、撤治，和再度獨立的幾個階段之後，已經改稱為蒙古人民共和國。它的外力支持，也由帝俄，變成了蘇俄。雖然它的一切活動都操之於共產第三國際；但對內蒙而言，

還是一項極大的衝擊。王公、高級喇嘛等封建特權階級，及多數保守份子，極為震驚，深恐內蒙也會赤化；可是有些偏激的青年們認為這也未嘗不是內蒙人應該效法的一條路。

正好當時中國國民黨的政策，也是聯俄容共，使不少蒙古人覺得這兩個黨，起碼在某些方面上是一致的。外蒙古的蒙古人民革命黨，在第三國際的指使下，當然不會漏掉這一個機會。他們一面從烏蘭巴托（庫倫）派政府代表巴。丹增去廣州聯繫，得到孫中山先生的款待，他在宴會中的歡迎詞⑧，更贏得已經對中國國民黨有好感的人們極度的歡迎。一面他們又派出長於文學的黨代表博彥諾穆祜⑨到北京，以蒙藏學校的學生為對象，展開活動。中國共產黨則以李大釗為負責人，在北京從事對蒙古青年們的工作。

在近代內蒙古歷史上的第一個政黨——內蒙古國民黨，就是在這樣錯綜複雜的歷史和時代環境中產生的。

一、組黨的經過

談到內蒙古國民黨的成立經過，必須先就組黨中心人物，白雲梯其人略作一些介紹：白雲梯內蒙古卓索圖盟喀喇沁中旗人，蒙名 Serengdung hub。他的故鄉因與貢桑諾爾布所屬喀喇沁右旗接壤，頗受貢王興學的影響。民國初年貢王在北京創立蒙藏學校之時，他就前去就讀。與他同時在該校作學生的，還有達呼爾蒙古的莫爾巴（漢名郭道甫）及富明泰等人。因白氏思想積極，富於革命勇氣，不久就與任教職的恩和卜林（吳恩和）、阿勒坦敖齊爾（金永昌）等結為密友，開始他的政治活動，也因之得與中國國民黨方面人士接觸，民國八年入黨。當時南北分裂，白氏不斷往來於北京、上海、廣州之間，從事聯繫，並得孫中山先生的賞識，於民國九年，指派他為內蒙古及熱察綏三特別區的黨務特派員。他自己也認為拯救蒙古民族於衰亡，惟有國民黨的主義是賴。民國十三年參加中國國民黨第一次全國代表大會後，返回北京，更以建國大綱中所揭示的，「對國內弱小民族，政府當扶植之，使之能自決自治」，向蒙古青年積極宣傳，得到熱烈的反應，引導一些人入黨⑩。可是這時他的兩個好友，莫巴爾與富明泰已經去外蒙古加入由共產第三國際領導的蒙古人民革命黨了。在民國十二、三年之間。他們在呼倫貝爾一度組織了蒙古青年黨。

當時的北京，隨著中俄復交和俄使加拉罕之來，在知識份子之間，引起了對蘇俄的一個幻想。在外蒙古人民共和國的出現，也使蒙古青年們在心理上起了相當的變化。中共藉著這個機會，也以蒙藏學校為中心，展

開了活動。因此也有一些人開始與他們接近。就當時在北京的蒙古人社會情形而言，當然任蒙藏院總裁的貢桑諾爾布是居領導地位的；可是這時他已經被夾在新舊兩派之間，一面受到以阿拉善親王塔旺布希里甲拉、章嘉呼圖克圖為中心的舊派的攻擊，說他給蒙古引進了毒惡的思想；另一面又受到他自己所栽培的學生們的壓力，認為他不夠革新。甚至還有的學生列隊去他的宅邸去「請願」。但貢氏為人開明，堅持初衷，始終如一的維護蒙藏學校，對於學生也從未施以任何高壓的手段。在蒙藏學校裏，恩和卜林實質上鼓勵學生活動，但表面上還是忠於教職。就是在內蒙古國民黨建黨以後，他也沒有站在顯要地位；可是就這個黨的建立而言，他也是主要的工作者。當時顯得最活躍的則是國會議員兼教師的阿勒坦敖齊爾（金永昌）。在蒙藏學校以外，就讀於其他院校的蒙古學生們，也相當積極。莫爾色、富明泰兩人也經常到北京來，從事活動。在社會人士之中，來自哲里木盟的賽因巴雅爾（漢名包悅卿）因時常照顧一些隻身在北京求學的蒙古青年，於是就有人不斷聚集在他的家裏，討論蒙古人的將來。來自喀喇沁右旗，曾於清末由貢王送入陸軍貴胄學堂學習的白彥泰（漢名于蘭澤），和曾在哈爾濱由帝俄派人主持的蒙文報館工作的滿都拉圖（漢名李鳳崗，字丹山），由日本陸軍士官學校畢業的伊德欽等都是白氏的密友，對現狀不滿的份子。還有由昭烏達盟克什克騰旗來的，國民黨國會議員樂山之子，在地方上頗有實力的樂景濤等。在內蒙古西南部伊克昭盟烏審旗，為了反對王公准許漢民開墾牧野，領導不納賦稅，不服徭役運動，受到生命威脅而逃亡的旺敦尼瑪和錫尼喇嘛兩人也在北京。這些人漸漸地合流在一起，形成了一個要求民主，反軍閥、反王公、反封建、維護牧人利益的一股力量。在前述一些蒙古國會議員們去廣州參加護法運動之時，也有杜固仁倉（漢名白海風）、烏雲珠等幾個青年從北京去廣州投進了黃埔軍官學校。他們在那裏不僅加入了中國國民黨，同時也加入了中共。以上是在北京蒙古積極份子們活動的大概。他們雖然不斷與各地進行連絡；但在廣大地區——尤其是內蒙古北部純游牧地帶——因人民保守，一時不能接受這種與傳統不合的新思想，而未能建立基礎。這也是後來內蒙古國民黨未能立足生根的主要原因。

前已言及，在這一組人之間，白雲梯因不斷往來於北京、廣州之間，且得孫中山先生的賞識。漸漸形成了他們的中心人物，後來開始建黨活動，也是以他為領導人。北京因國共合作，和親俄軍閥馮玉祥的倒戈，政局為之一變，共產第三國際乘機活動，不僅自烏蘭巴托派博彥諾爾布帖到北京來工作，還有在北京的蘇俄大使館也成了對這一個活動的主要工作站。蒙

古人在這裏擔任與他們聯繫的是賽因巴雅爾。在第三國際的指揮下，中國共產黨也有所參與，李大釗是這項工作的負責人。他指派專人在蒙藏學校活動^①，他自己也不斷與賽因巴雅爾在蘇俄大使館裏會面^②。蒙古人民革命黨和中共雙方都在蒙藏學校展開工作，前者的活動，似乎遠在後者之上。當然同民族間的接近比較容易，但博彥諾爾布個人的素質，和他的文學造詣，也是使他容易展開工作的原因之一。中共方面的工作，似乎比前者略遜一籌，他們所能贏得的青年，也多半是漢化較深，甚至有人已經不能講蒙古語的土默特一帶的青年，如雲潤、雲澤兩兄弟和吉雅泰等（雲澤很久以後才改用蒙古名烏蘭夫）。馮玉祥也為了與蘇俄連絡，取得供應，必須通過外蒙，以烏蘭巴托為中斷站。另一方面，他在國內，也須得到中國國民黨的支持，才能增加聲勢，所以對於這一個接近國民黨，而又有些左傾、親外蒙、親蘇俄的蒙古人的團體，也不得不加以拉攏，使他們站在自己的行列。

在這樣的基礎和環境中，這一組理想接近的人們，就開始了他們的組黨工作。與中國國民黨方面的聯繫，由白雲梯主持，他得到肯定的答覆。民國十三年冬，孫中山先生扶病到北京，與段祺瑞等共商國事之際，也給予支持。這樣以白雲梯為中心的組黨工作就積極的展開。學生們的活動，仍是以蒙藏學校為中心。社會人士們，多半是在北京東城一個叫做福全館的飯莊聚會。這樣半公開的活動，在北京蒙古人的社會裏，引起了很多的波瀾，好像一個巨大的變化已經開始。尤其是保守份子們頗為不安。貢桑諾爾布就他自己王公的立場而言，是不會予以積極的支援；可是他却保持緘默，沒有公開發表什麼反對意見，也沒採取任何的行動。所以這一個組黨工作，在北京蒙古人的社會裏，並沒有遇到什麼強大的阻礙。據白氏自己說，他曾親自訪問貢桑諾爾布，希求支持。對方表示他本人已經盡力設法保障蒙古人的權益，至於今後的開展，就是青年一輩人的責任。如此也可以說，給了白氏一個很大的鼓勵^③。

孫中山先生到北京後，病情一直惡轉，同時反國民黨的勢力又形活動，白雲梯等為了抓住時機，並為安全起見，就在同年三月一日於接近蒙古邊緣的張家口，召開了第一次內蒙古代表大會，出席者一百二十五人。臥病中的孫中山先生特派李烈鈞、徐謙為中國國民黨代表。馮玉祥也以貴賓身份參加。由外蒙古來參加致賀的有蒙古人民革命黨首領丹巴多爾濟，後來出任外蒙古總理的阿木爾和根敦^④，以及黨中央委員那遜巴圖、博彥諾穆帖等五人，隆重的舉行了建黨典禮，選出白雲梯等二十一人為中央執行委員，其中七人擔任常委。在七人之中白雲梯為委員長，莫爾色為秘書長

。以上是據白雲梯先生親口對筆者所說的^⑮；可是另據其他記載^⑯，這三個月間的會議是籌備會。黨員第一次代表大會，是於局勢已經轉變，段祺瑞、張作霖直、奉兩系軍閥聯手，已把馮玉祥的勢力排除於北京之外的十月二十七日，在張家口舉行的。中國國民黨、中國共產黨、第三國際、蒙古人民革命黨均有代表出席，馮玉祥也派代表出席致賀詞。大會決議黨名使用由中國國民黨所同意的內蒙古國民黨，可是它的蒙古名稱則是「*Toughi adu Mongolia in Arad un Khubisgal tu Nam*」。它的字義應該是：「內蒙古人民（或國民）革命黨」。^⑰從漢蒙兩個黨名的不同，也可以看出這一個新成立的內蒙古政黨的背景怎樣，在它成立後又是怎樣受到第三國際、和蒙古人民革命黨，甚至中共的操縱。中國國民黨黨員在這個新黨之內的有：白雲梯、樂景濤、阿勒坦敖齊爾（金永昌）等人。由中共方面參加的是李裕智、王炳章等。第三國際代表是布里雅特蒙古人敖奇洛夫，他也是第三國際內蒙古支部的主持人，換言之，他才是這一個新政黨的最高支配者。大會選出白雲梯為黨首，莫爾色（郭道甫）為秘書，阿勒坦敖齊爾（金永昌）為代理組織部長。白雲梯、莫爾色、阿勒坦敖齊爾、富明泰、樂景濤、賽因巴雅爾（包悅卿）、滿都勒圖（李丹山）為中央執行常務委員。還有白彥泰（于蘭澤）、旺敦尼瑪、錫尼喇嘛、伊德欽、吉雅泰、李裕智等為中央委員。就以上這份不完整的當選名單來看，當時黨內的溫和派，也就是與中國國民黨有密切關係的一組人，還能有支配這個黨的力量。

大會在選舉外，還決議成立武裝部隊，和軍官學校，通過大會宣言、黨的政綱、臨時政策等等。宣言的要點是：一、我們受列強的壓迫已久，現在民族運動的曙光已經到來。二、打倒黑暗強權統治。三、蒙古人民痛苦都是由王公特權階級為了私利，出賣土地，剝削人民所致。四、盡全力為蒙古民族爭取平等，為人民爭取幸福。

政綱的要點是：一、中華民國的建立，是以五族共和為目標的，但內蒙橫遭塗炭，我們必須打倒橫暴的軍閥。二、日、英、美、法等帝國主義者，利用軍閥內戰機會——尤其是日本在蒙古、東北境內，修築鐵路，意圖殖民地化，我們必須聯合各弱小民族，予以制止。三、自辛亥革命以來，中國國民黨始終與本黨目標一致，自應協力，一起打倒列強，剷除軍閥，建立五族同享的共和國。四、推翻在內蒙壓迫人民的王公制度，實行自治。五、確保內蒙古人民土地共有的制度，制止王公等任意出賣。六、內蒙古人民痛恨王公、奸商、惡吏，我們必須集中力量為蒙古人民爭取幸福，與在蒙古境內被壓迫的漢族人民，互助協力，完成中國國民革命。七、中

國以內的各民族享有自決權。打倒帝國主義，剷除軍閥。我內蒙古人民應享民主權利，無姓氏之別，政治自由，權利平等。

在臨時政策中指出：一、政治方面，廢除王公封建制度，權力移交於人民，施行選舉制度，召開內蒙古人民代表大會。二、經濟方面，凡王公等領有之土地，一律移交於民選機構。蒙漢雜居地區，應由雙方協議，以雙方有利之原則解決之。民選機構負責處理土地權益，廢除苛稅。王公等對國內國外商人所負之債務，人民概不負責。成立工業及消費合作社，提高人民生活。三、文教方面，以公費設立大中小三級及各種專門學校。施行義務教育制。清貧子弟不收學費。建立醫療及各項服務機構。人民有信仰宗教自由；但不得以宗教名義，欺騙詐取財物^⑱。

就這些文件來看，大都主張溫和，內容還沒有什麼與中國國民黨的主張大相逕庭之處。就廢除王公制度，選政於民而言，也是與民主政治的通則不相抵觸。另一方面，從這幾個蒙文文件的辭句來看，明顯的是使用了許多外蒙常用的新政治詞彙。可能它是經過了外蒙派來人員的潤色。這也可以說明，在這個政黨成立之初，就有其他外來勢力的攪入，可是它的路線，却還沒有離開中國國民黨太遠。起碼在國共合作期間，至少在表面上，這也是共產第三國際所能認可的。

三、黨的活動

這個黨的建立，雖是受到中國國民黨以及共產第三國際和它屬黨的雙重領導，它的領袖人物多半是中國國民黨黨員或是比較接近者；可是由於地理上的關係，和大局的演變，第三國際方面的參與，似乎遠在中國國民黨之上。所以在它一開始，在行動路線上，就有集中力量先對外，爭取蒙古民族的生存和自由，還是先對內，開始社會革命，兩種不同的主張。換言之，也就是民族主義者與左傾份子之間的爭議。據白雲梯先生親口對筆者所說：他曾訪問過貢桑諾爾布，聽他的意見。貢王的勸告是：「蒙古民族已經很衰弱，經不起內鬥。有力量，還是一致對外，比較妥當。」白氏還說，蒙古人民革命黨的領袖，民族主義者丹巴多爾濟曾私下囑咐白氏，要先集中力量對付外來的敵人，然後再行對內的革命^⑲。可是這樣的忠告，並未能扭轉這個黨的行動方向。可能這也是由於外力所驅使，和環境限制所導成的。就對付族外的敵人而言，地方軍閥，和邊疆貪吏應該是第一個被革命的對象。可是他們處於馮玉祥的陰影之下，只能把軍閥之名加於反馮的張作霖之上，而不能要求馮玉祥也從內蒙撤手；反而要站在馮玉祥的旗幟之下，進行武力反張，終於遭到挫折。對外既不能有所突破，他們就

轉向對內，發動反王公、反封建、反舊制的活動，於是又引起根深蒂固，實力較強的，保守份子們的抵制和反擊，而失去了集合內蒙古總力於一起，結成聯合陣線，共同行動，逐漸紮根的機會。

基於黨員大會決議，建立了黨的武裝部隊——內蒙古國民革命軍，白雲梯自任總司令，伊德欽任參謀長。招募是由樂景濤主持的。主要兵源，是來自他故鄉昭烏達盟克什克騰旗。由於他父親樂山的影響，和該旗札薩克布和濟亞的支持，就以那旗保安隊為基礎，建立了一支騎兵。民國十四年年末，樂氏與馮玉祥的國民軍合流，驅逐佔據昭烏達盟境內林西、經棚、開魯等縣張作霖的奉軍，把受到蒙古牧民所痛恨的幾名縣長和稅務局長們處死。這一個行動，一時雖獲上起部份王公下至牧民的喝彩，可是不久就因馮玉祥軍遭到奉軍的反擊——尤其是於民國十五年秋在南口的失敗，迫使他們也不得不隨著馮軍西撤，把黨的本部由張家口遷到包頭。是年冬，又由包頭遷到寧夏。其間也成立過軍官學校，第一期在克什克騰旗，第二期在包頭，第三期在寧夏，訓練了數百名軍事幹部。所組織的軍隊也是以騎兵為主。正當他們在東蒙內蒙古招募軍隊之時，第三國際方面曾派喀喇沁蒙古人烏子徵以商人的姿態往來於天津、北京、內蒙之間，由他給帶來一大筆經費，不巧他為土匪所劫殺，錢財也都損失，使募兵一事遭到了很大的挫折。

關於宣傳方面，創辦了蒙文的「蒙古民報」。又為訓練幹部起見，前後曾送約二百名的學生去外蒙和蘇俄學習。後來在中共擔任要職的烏蘭夫（雲澤），和在中國國民黨擔任過中央委員的白海風（杜固仁倉），都是那時由白雲梯等送出留學的。

當總部西撤包頭之際，旺敦尼瑪、錫尼喇嘛等回到伊克昭盟，在那裏以烏審旗為中心，組織了一支以內蒙古國民（人民）革命軍為名的武裝部隊，旺敦尼瑪任司令，副司令是中共黨員李裕智。他們獲得黨總部經由外蒙從第三國際方面送來的武器。同時還成立了一所軍官學校，校長是中共黨員王炳章。顯然這一部份人在內蒙古國民黨之中是最左傾的一組。這不僅是由於旺敦尼瑪與錫尼喇嘛兩個人的思想使然，也是由於烏審旗的環境和歷史所造成的。這裏自清末以來，在畜牧民之間就發生了反抗漢民移墾的行動。他們是以「多歸輪」的形式，來表達他們的意見和行動的，「多歸輪」一詞在蒙古語中是「圓圈」之意。也就是說，這個運動開始之際，或是有所討論及決定之時；參與者在草場上，席地而坐，形成一個圓圈，表示這個行動是由大家所發起，由大家來負責，沒有所謂的領導者，就是向盟旗當局請願，大家也把姓名寫成一個圓圈，對方要罰就懲罰全體，不

要說某人是「首惡」。他們的行動先是和平請求，如不能達成目標，就拒絕納稅服役。因此比較容易獲得更多人的支持。伊克昭盟是以「多歸輪」著名的，而在伊盟各旗之中，又是以烏審旗為首。民國建立後又因王公們屢屢受到邊疆大吏和軍閥們的威迫利誘，同意開墾，所以「多歸輪」的發生次數也多起來。後來又因寧夏、陝北等處駐軍司令馬福祥、井岳秀等人的壓力。使參加「多歸輪」的人們，也採取了用暴力應付的手段。他們一面與本旗王公們周旋，一面對抗外來約武力，在實力懸殊的時候，就轉入地下。旺敦尼瑪與錫尼喇嘛就是他們的領袖，後因遭到迫害，逃亡北京，才加入內蒙古國民黨。當然他們是容易受到左傾思想的支配，可是他們這樣過激的傾向，也不是白雲梯等主張溫和的人們所能贊同的。可是在地方上，因他們過激行動而引起的反感，却又加在由白氏所領導的內蒙古國民黨的身上。

在伊克昭盟由旺敦尼瑪和錫尼喇嘛所領導的革命行動，一面加強黨的組織，擴大黨員的數字，一面對烏審旗舊統治者們施以壓力，迫使該旗札薩克特古思阿穆古朗逃亡陝北。他們接管旗公署，一切由黨部所支配的民選機構來發號施令。雖然他們也作了一些應興應革的事，但手段上操之過急，不僅失去了已經贏得的民衆的歸心，進而也引起了內部的分裂。

民國十五年秋冬之交，旺敦尼瑪死於包頭。有人說這是由於他與白雲梯意見不合，而被毒殺^②。在他死後，白氏派賽因巴雅爾（包悅卿）率另一部武力去伊盟，一面要安定秩序，對舊勢力施以鎮撫，免得他們反擊，一面也要限制曾由旺敦尼瑪一派所推行的過激行動。為此賽因巴雅爾受到雙方的排拒，以致與新舊兩面都發生了流血衝突，更增加了伊克昭盟各旗對內蒙古國民黨的反感。同年年末中共黨員李裕智在輸送軍械之時，中途凶死。不久王炳章也離開了黨總部所在地——寧夏^②。從此中共與內蒙古國民黨之間的關係，也疏遠了一些。

這時內蒙古國民黨與中國國民黨之間的關係，還是照舊維持。甚至外蒙古的蒙古人民革命黨，也因蘇俄顧問鮑羅廷和馮玉祥等人的安排，與中國國民黨之間也要建立聯繫，作進一步更具體的活動。中國國民黨於民國十六年三月中旬在漢口舉行二屆三中全會之時，白雲梯派賽因巴雅爾代表參加。全會對這個問題也作了兩項決議，其中關於外蒙決議案的內容要點是：一、中蒙兩黨合作，互派代表。二、承認外蒙民族自決。三、在外蒙設中國國民黨支部，徵求黨員。四、訂定外蒙、西北（馮玉祥）互助條件。關於內蒙一案則是以黨決議答覆內蒙古國民黨中央執行委員會代表包悅卿（賽因巴雅爾）的方式表達的，其內容是：「本黨在內蒙設立內蒙古黨

部，與熱綏三特別區黨部，分別組織，關於內蒙古民族黨務，由內蒙古黨部辦理，中央黨部應予以承認。二、內蒙古黨務及政治訓練，即由中央派人指導。三、中央宣言對於內蒙古民族解放運動予以援助。四、中央內蒙古黨部有組織騎兵宣傳隊之必要，予以十萬元之援助，於六個月內分期撥付。^{②1}

對外蒙的決議案，雖然是鮑羅廷等人所促成的，可是當時在外蒙當權者們之間親華的傾向，也未嘗不是促成這樣關係的一個因素。在關於內蒙古國民黨的決議案中，明白顯示中國國民黨是承認內蒙古國民黨是屬於自己的；但由於它的性質特殊，才把它與熱綏三特別區的黨務分開。同時也覺得爲了使它不致於離開自己的路線太遠，才會有「黨務及政治訓練即由中央派人指導」的決定。可是這時，不僅在內蒙古國民黨內部已經有了路線問題的發生，就是在中國國民黨之內，也明顯的有了清除共產份子的傾向。這一決議案雖對內蒙古國民黨的關係至爲重要，可是在實質上並未能執行。到了四月初，中國國民黨將要清共的形勢已經明顯，在上海舉行的中央監察委員會，已把白雲梯、恩克巴圖等列爲態度可疑的份子^{②2}。同時在中國國民黨之內，主張清黨者們也有人認爲「內蒙古國民黨在蘇俄指揮之下，正形活動，今則在鄂（漢口）所開共產黨操縱之偽黨部會議（即二屆三中全會），一則云保存內蒙古國民黨名稱，再則云與本黨聯合，則由竊名而明認之矣。是內蒙之有內蒙古國民黨，與外蒙之有外蒙國民黨同，而內蒙之繼爲外蒙，名爲獨立而屬蘇俄，其陰謀亦無不同」，而主張加以聲討的^{②3}。

在賀蘭山迤西的阿拉善旗，於西套蒙古地區居首要地位。它的都城定遠營更是陸路從內蒙通青海、西藏以及外蒙古的要衝。這旗的王爺塔旺布里克甲拉，又是當時在北京蒙古王公中最保守的一個人；可是由於與外蒙古接壤的關係，那裏所發生的政治活動，無形中也會影響到這裏，因之也有人開始對於舊制起了懷疑。民國十五年冬，當內蒙古國民黨本部尚在寧夏之際，黨秘書長莫爾色（郭道甫）與第三國際代表敖奇洛夫等人到定遠營作了一些宣傳。正好該旗塔王的族親德欽伊希諾爾布，和田協安、孟雄等一些人，接受了他們的勸誘，暗中成立革命組織。後來又接到馮玉祥駐寧夏軍隊長官吉鴻昌的支援，就於民國十六年四月四日開始武裝暴動，佔據旗公署，宣佈成立革命政治機構，內蒙古國民革命軍第二路司令部。德欽伊希諾爾布自任那政治機構的首長和司令，孟雄任副司令，田協安爲參謀長，聲明廢除苛政，實行民主，沒收塔王財產，並殺死代理札薩克任務的陳莽哈賴。這一個革命運動過了數月之後，於同年年末又爲舊保守勢力所

代替。德欽伊希諾爾布、孟雄死，田協安逃亡。後於民國二十年，敖奇洛夫又奉第三國際的派遣於赴伊克盟途中，路經阿拉善，爲該旗保守隊認出而被殺^{②5}。這裏的武裝革命，和伊克盟西南地帶的動盪，曾引起全部內蒙古一時的震驚。

同年四月六日，張作霖派軍警搜查在北京的蘇俄大使館，除搜獲不少有關文任外，也拘捕了中共要員李大釗等數人。同時中國國民黨的清黨工作，也在切實開始。鑑於局勢的逆轉，由於第三國際方面的要求，內蒙古國民黨把它的黨本部從寧夏遷到外蒙的烏蘭巴托（庫倫）。並於秋冬之交，在第三國際代表布里雅特蒙古人阿木噶業夫主持下，召開了一項特別會議。出席者有：白雲梯、莫爾色（郭道甫）、阿勒坦敖齊爾（金永昌）、樂景濤、富明泰、李丹山、白彥泰（于蘭澤）等中央執行委員外，還有伊克昭、烏蘭察布、察哈爾、哲里木、卓索圖、呼倫貝爾各盟部旗的代表孟和烏勒吉等四十餘人，以及白雲龍、杜固仁倉（白海風）、雲潤（雲澤之兄）、等在莫斯科東方大學、中山大學和烏蘭巴托就讀的學生代表等人。外蒙的黨政領袖丹巴多爾濟也是與會的一個重要人員。大會的目的是檢討這個黨過去的得失。結果因受阿木噶業夫的指使，留俄和在外的蒙古的學生黨員，指控白雲梯等犯了領導路線的錯誤，展開反右傾的鬥爭。幸得丹巴多爾濟的一再支持，白雲梯等還未致完全失敗。經過長達一個月的激辯之後，還是左翼勝利，除決議更改路線，切實遵照第三國際的指導外，並免除白雲梯的委員長職務和莫爾色秘書長職務，但仍准保留他們中央執行委員的資格，免除阿勒坦敖齊爾（金永昌）、樂景濤、滿都勒圖（李丹山）、白彥泰等人中央執行委員職務。另外選舉孟和烏勒濟、白雲龍、富明泰、杜固仁倉（白海風）、雲潤等爲中央委員，孟和烏勒吉爲委員長，白雲龍爲秘書長。在一連串爭辯中，丹巴多爾濟是支持白雲梯的。他看到這樣結果，又聽說阿木噶業夫有把白雲梯等扣留在烏蘭巴托之意，就勸白氏星夜乘他給備好的一輛汽車，逃出外蒙境界。後來阿勒坦敖齊爾等一行才慢慢的陸續回到內蒙來^{②6}。

白雲梯回到舊總部後，立即召開一個緊急會議，得到在寧夏黨員們的支持，發表了反第三國際、反蘇聯、反共產黨的宣言，聲明內蒙古國民黨仍本第一次大會的初衷奮鬥到底；打倒王公封建制度，但不能允許共產主義行於內蒙，願在中國國民黨的旗幟下，完成國民革命。十一月白氏親到南京，代表內蒙古國民黨，要求把蒙古黨務直轄於中國國民黨中央黨部之內。從此內蒙古國民黨一詞，就成了歷史上的名稱。

四、尾聲

由白雲梯的南京之行，雖使內蒙古國民黨的存在已成過去；可是它給近代內蒙古所留下的影響和餘波，並未因白氏的行動而停頓。前已言及在這個黨建立之初，就是左右兩種路線的交織。當他解體的時候，比較右傾的一派，雖然接受白氏的領導，同意納入中國國民黨；但是比較左傾的一派，卻仍在沿襲著「內蒙古人民革命黨」的路線繼續活動。前述在伊克昭盟烏審旗領導革命的錫尼喇嘛，就是左傾一派的人物。不論白雲梯等的主張怎樣，他還是照舊執行的社會革命，甚至不惜與同黨的賽因巴雅爾的軍隊相衝突。但是這樣過激的行動，也引起了地方人士和他自己部隊裏邊的不滿和反抗，終於在民國十八年早春爲他自己的部下殺死。這樣使自內蒙古國民黨建黨以來，在伊克昭盟西南部的活動，成爲過去。但也由於它的餘波，使烏審旗和它的鄰旗鄂托克，在中共進入陝北之後，馬上就變成了他們向內蒙古活動的跳板。

白雲梯到南京後，深得中央當局的禮遇。他自己因舊關係，還是與馮玉祥過從甚密；可是馮玉祥却不能容忍白氏的武裝部隊，也駐紮在他的基地寧夏附近。民國十七年春節之際，馮氏密令他的部屬，藉春節犒勞，一起餐會、觀劇、洗澡爲名，把兩個騎兵團引入寧夏城內，趁機解除了他們的武裝。當時任團長的李永新，曾依理力爭，但馮氏的部屬，詐稱這是按白氏的要求而執行的。也爲此使白、李兩氏之間，也發生了永難洗滌的誤解。失去了武力憑藉，白氏一派舊內蒙古國民黨人的勢力，除烏審旗一隅之外，很快的就爲保守勢力摒除於內蒙古之外。但是白氏和他的集團在南京國民政府和中國國民黨之內，就蒙古問題而言，還是佔有相當重要的地位。由於白氏等的建議，國民政府也爲了取代北京政府的蒙藏院，同意設立蒙藏委員會。

六月上旬國民革命軍入駐北京改名北平。當時在這個舊都的蒙古人，而對新的勢態，有兩種不同的感覺：一、孫中山先生在建國大綱和其他重要文獻中，有關蒙古的昭示，給予他們以很大的熱望。二、與國民政府方面有關的蒙古人，只有舊日內蒙古國民黨一派，今後政府當局的決策，必然會接納他們的意見，實行社會改革，而深感困惑。這時由白氏推薦去北平接收蒙藏院的滿都勒圖（李鳳崗）、白彥泰（于蘭澤）兩人，以勝利者的姿態出現，盛氣凌人，引起了極大多數人的不滿。他們爲了表達自己和蒙古盟旗地方的意見，組織代表團，赴京請願。這一個行動的領袖，是曾在蒙藏學校任教職，也曾深受貢桑諾爾布栽培的喀喇沁右旗人吳鶴齡。

當年內蒙古國民黨組黨之際，也曾有人約他，但因政見不同，未果。這也是他要領導這一個行動的原因。他的主張和行動，立即得到各盟旗地方當局和比較思想保守者們的支持，在蒙古社會裏，這又形成了另一股政治力量。

雖然有了新舊兩派的對立，可是他們的大目標，却都是寄望於孫中山先生對蒙古和其他弱小民族的遺教與諾言的實現，成立一個蒙古人團結統一的自治機構，自行處理盟旗事務，不要熱、察、綏三特別區由非蒙古人主持的行政機構來干預。正在這種期待的呼籲聲中，中國國民黨中央政治會議於八月二十九日通過了熱、察、綏、寧、青、康六個特別區改設行省，使期待自治中的蒙古人大失所望。當時白雲梯也是中央政治委員會的委員之一，竟無所表示，叫這樣的案子通過。使人覺得他只知對內高喊打倒王公，做「社會革命」，對外來的壓力連一點反抗都沒有。尤其是以吳鶴齡爲首的蒙古代表團更是予以極激烈的評語²⁸。

十月中旬，以吳鶴齡爲發言人的蒙古代表團到南京請願，反對在內蒙地域之內設省，並要求維持盟旗原有的舊制和管轄權，其上設一個統一的自治機構。這一個代表地方團體的出現，使舊日內蒙古國民黨人不得再以代表蒙古民意來自專，顯得褪色，爲了保持這一個特殊的地位，他們就以「封建餘孽」的字樣，加給對方，於是造成了蒙古政治社會的嚴重分裂。在蒙古代表團中伊克昭盟代表仁欽拉克巴等更以殺人流血的罪名指控，使白氏和他這一個團體的聲望大減，而蒙古代表團的要求也因此受到阻礙，未能有所成就，兩敗俱傷。甚至連新成立的蒙藏委員會委員長一職都落到閻錫山的手裏。

這以後，白雲梯自己也因政治路線接近以汪兆銘爲中心的改組派，參加擴大會議的原故，失去了在國民黨中已經建立的政治地位和聲望。雖然還做到國民黨的中央執行委員會常務委員，在民國三十七、八年之間也做了一任蒙藏委員會的委員長，但實際上不論他是在中央政府或是在蒙古地方，都沒有發生什麼政治力量。與白氏一起建立內蒙古國民黨的人們：滿都拉圖（李鳳崗）仍留在南京的政治圈子作蒙藏委員會的委員，伊德欽在南京陸軍大學擔任蒙古語文教官，後來陞級陸軍中將。樂景濤做到監察院委員，在抗日期間，還擔任過國民政府委員；可是他從不問政。只有以李永新爲首的一組的中級幹部，留在中央黨部邊疆黨務處認真爲黨務工作，直到大陸變色。阿勒坦敖齊爾（金永昌）心灰意冷回到喀喇沁故鄉。白彥泰（于蘭澤）在北平住了一個時期後，也返回舊里。賽因巴雅爾（包悅卿）雖在北平作寓公，但他並未氣餒，還是連絡在北平讀書的蒙古學生。²⁹

的寓所又成了蒙古青年們聚會之地。後來當德王倡導自治之時，他本人和這些知識份子，都熱誠的參加了這一個運動。

在白雲梯等離開烏蘭巴托之後，一時受到打擊的莫爾色（郭道甫）和富明泰，又被遣回呼倫貝爾工作。民國十八年多，他們趁蘇俄侵佔黑龍江之際，宣告呼倫貝爾獨立。翌年蘇俄撤兵，富明泰去外蒙。莫爾色接受張學良的勸告，去瀋陽，在那裏創辦東北蒙旗師範學校，培育了許多蒙古優秀青年，也播種了民族主義與社會主義的思想。這裏出身的知識份子，對於後來的蒙古政治、經濟、教育各方面，都有很大的貢獻。民國二十年九一八事變發生，他在走向外蒙的中途失踪。

日本侵華，蒙古問題久懸不決，邊疆省縣對蒙古盟旗權利侵蝕日深。這種環境給予了年富力強的德穆楚克棟魯普（通稱德王）一個突破現狀的機會。民國二十二年，他以集體自衛為號召，要求各盟旗、各界蒙古人聯合一起，實行自治，以對抗邊省的侵蝕，和日本人的侵略。爲了這一個共同目標，各旗王公保守份子，在南京北平等處從事黨政工作的人士，和在各處讀書的知識青年，都一致參加了這一個運動。前面所提到內蒙古國民黨的創建人士如賽因巴雅爾等，也都是其中的積極份子。甚至如杜固仁倉（白海風）等留俄左傾份子們，也有不少參加在內的。這樣情形，一直維持到後來日本的侵略逼迫過急之時，才發生裂隙，而有一部份人脫離了這一個行列。

在烏蘭巴托，聽從第三國際指使，而鬥爭白雲梯一派舊領導人物的，左傾份子杜固仁倉（白海風）、雲澤（烏蘭夫）、鐵木爾巴根等數人，於民國十八年，被第三國際派回內蒙古工作。後來有人轉入中國共產黨。其他留在外蒙者，除少數准予返鄉者外，大多數都在三十年代史大林清黨之際，以莫須有的罪名，受到無情的「清算」，多半死在漠北^②。

在日本投降後的內戰時期，和中共建立內蒙古民族自治區以後，雲澤（烏蘭夫）、奎璧等前內蒙古國民黨，或是內蒙古人民革命黨的黨員們，都被中共重用一時。但在「文革」時期，烏蘭夫（雲澤）等與當權派意見不合，就以民族觀念過深之故，遭到打擊。同時受到清算鬥爭的人，也數以萬計。凡是與「內民黨」——也就是內蒙古人民革命黨——有過關係的人，都被牽連在內，而且「內民黨」也成了當時的口號之一。如今「四人幫」時代已經過去，不僅烏蘭夫又出現政治舞臺上，內蒙古人民革命黨的歷史，也得到「平反」。只是他們的記述與解釋，距事實顯有出入，除醜化白雲梯等原來的建黨人外，還要儘量避開這個黨與中國國民黨，和外蒙蒙古人民革命黨之間之關係，而把它硬與中共的活動連在一起，說它是由中共

的領導而成立的。

總之，這一個時代已經過去了，這個黨的創建人，差不多也都作古多年了。但就二十年代當時蒙古衰退和落後的情況，以及他們原來昂揚的意志與活動而言，不論贊成與否，似乎都不能不說他們是近代蒙古史上一群傑出的人士。他們的初衷是受到孫中山先生的感召。他們的目標，也是要以三民主義拯救蒙古民族於衰亡，可是後來，他們的行徑，有些迷亂，那也是時代的巨流使然。他們對內蒙古的改革，雖然因他們章法錯亂，未能落實；但他們的失腳，和孫中山先生的遺教未能實現，也都是內蒙古一直動盪不安的一個前因，這個後果一直存留到今天。（本文作者爲美國楊伯翰大學教授）

註釋

- ① 札奇斯欽：「說清末民初的『蒙匪』」，朱建民先生七十華誕論文集，六十七年，正中版，頁八〇三—八二四。
- ② 關施貢桑諾爾布事略，請詳 Sechin Jagchid, "Prince Gungshang-orbu and Inner Mongolian Modernization," Symposium on the History of the Republic of China, Vol. II, Early Period of the Republic, pp. 469-500.
- ③ 中華民國最初的蒙譯是 Dondadu Irgen Ulus. Irgen 一字在清代是民人，也是非旗人的漢人之意。所以這一個國名很容易被誤解爲「中華漢國」。後來不知是怎樣的才改爲 Dondadu Arad Ulus 這才把「漢國」改成了民國。
- ④ 中華民國史事紀要編輯委員會編：中華民國史事紀要，民國元年七至十二月份（六十二年臺北版），頁一四七—一四八。
- ⑤ 據貢王哲嗣篤多博先生所說。
- ⑥ 張其昀：黨史概要，臺北，頁一四四；中華民國史事紀要，民國元年七至十二月份，頁一六六。
- ⑦ 有關白雲梯事略，見吳相湘：民國百人傳，第四冊，頁一六九—一七三，「白雲梯團結蒙旗」。民國六十年，臺北。
- ⑧ 蒙藏委員會印行：蒙藏政策暨法令選輯，民國五十五年版，頁四五。及 Robert A. Rupen, Mongols of the Twentieth Century (Indiana Univ., 1964) Part I, pp. 185-186.
- ⑨ 博彥諾穆祜 (Buyanemuku)，當時是蒙古革命青年團中央委員，後來在三十年代史大林清黨之際，因受迫害而死，現已平反。

⑩根據白雲梯先生對筆者所說，他本人和當時一些蒙古人參加中國國民黨，是基於為蒙古民族爭生存，尤其是受到孫中山先生手著建國大綱第四條的感召。差不多在這以前，樂山、恩克巴圖、阿拉坦敖齊爾（金永昌）等數人也已加入黨。

⑪Odkhonbilig Uus-un totughadu-yin nigeutger Khoyadughar Khubisghaltu dain-u uye-yin totughadu Mongghol-un arad-un Khubisghaltu nam（在國內第一，第二革命戰爭當時的內蒙古人民革命黨），Mongghol teuke-yin tokhai ugulei-ud（蒙古史論集），Hubei, 1981, P. 325 所載，中共在蒙藏學校工作人員為鄧中夏、趙世炎等。他們曾使一些人參加了中國社會主義青年團。

⑫據筆者所聞，他們之間的聯繫，一直延續到張作霖搜查蘇俄大使館之時為止。據說在賽因巴雅爾辭出後不久，李大釗就被逮捕了。

⑬是筆者從白雲梯先生所聞及的。並見前揭吳相湘書，頁一七〇。

⑭丹巴多爾濟是一個有強烈的民族觀念的人。他最大的希望是全蒙古的合一，反對蘇俄吞併唐努烏梁海，對所謂的社會革命並不熱心。一九二八年在黨第七次大會中，受到指摘，奪去他的領導地位，並被送到莫斯科「學習」，一九三五年客死蘇俄。其後阿木爾、根敦兩人都曾擔任過外蒙政權的總理，可是也都因民族觀念過強，受到克里姆林的嫉恨，經鬥爭後，被置於死地。

⑮並見吳相湘書，頁一七〇。

⑯Odkhonbilig, P. 344 Rupen, Part I, pp. 169, 188.

⑰在蒙古語中 arad 一字，可以譯作國民或人民。不過在當時外蒙政治語彙中，它多少有些「勤勞人民」的意思。為此在當時漢文文獻中，甚至把外蒙古的人民革命黨稱為外蒙古國民黨。

⑱以上三個文件均見 Odkhonbilig pp. 334-337.

⑲丹巴多爾濟的勸告，是筆者先從德王聽到，後來再問白雲梯先生，並得到證實的。

⑳Odkhonbilig, P. 362. 此一問題，有正反兩說，假如毒殺屬實，也許是出於他人之手。據筆者所知，白氏為人，一生忠厚，就是意見不合，也不致主使謀殺。

㉑據 Odkhonbilig（頁三六九—三七〇），李裕智之死，是白雲梯等藉擅以槍械供給土匪的罪名處死的。筆者數年前也曾與一位當時在寧夏的內蒙古國民黨幹部某君（姓名暫不透露）談及這一段時期的舊事，他說的是李裕智送槍械時遇到土匪，為土匪所殺。於是就傳出種種謠言，使陣

營一時混亂。

㉒見中華民國史事紀要（初稿），民國十六年一月至六月，（民國六十六年四月版），頁三〇一—三〇二。

㉓前揭書，頁五一〇。

㉔海濱：「蘇俄與蒙古」，載於清黨實錄一書，發行者及出版年月已殘缺不清。殘本藏於美國楊百翰大學圖書館。著者筆名海濱，當為鄭魯所寫。

㉕Odkhonbilig, pp. 356-358, 400.

㉖這裏所記是按白氏口述他個人的經過，其時間與 Odkhonbilig 所記略有出入。按後者，其時間約在八、九月之間。

㉗根據李永新先生對筆者親口所說的。另據白雲梯先生所說這全是馮玉祥的陰謀。李永新略略左旗人，一生忠於中國國民黨，曾任中央委員、中央黨部邊疆黨務處處長、立法委員、蒙藏委員會委員長，卒於臺灣。

㉘後來筆者也曾以此事問過白雲梯先生。他說，當天他身體不適，就給馮玉祥打了一個電話，問他今天是否有重要議案；馮說，沒有重要議案，可以不必出席。但是就趁他不在場的時候，馮玉祥提出了這案，並促使其通過。此說確否如此，還有待於參照當時會議的記錄。

㉙據民國三十五年春，自外蒙逃回筆者同鄉康爾臣先生面告，他也是由內蒙古國民黨送到烏蘭巴托的學生之一。

補記：

關於內蒙古國民黨的著述非常缺乏，可用的資料也極有限。斯欽不揣冒昧，敢於寫這一篇文字的原因，是怕這一段歷史湮沒不存，也不願見到這段史實遭到篡改。一個學歷史的人，無須「為長者隱蔽」，也不必為長者渲染，而使歷史混淆不清，所以願把自己所聽到的照樣記下來，以供對於這一個大時代變遷有興趣的學人們做一些參考。而且在旅臺的二十餘年之間，斯欽和白雲梯先生不斷過從，聽到他不少口述的經過，也和他作過多次的討論。在這篇文字裏，也有許多人，都是斯欽所見過的。其中與阿勒坦敖齊爾先生更是忘年之交。把他們的往事寫下來，也許是一個後學之輩，應當做的一點小事。

回顧與前瞻

宋念慈

光陰如逝水，轉眼又是民國七十五年的歲暮，不知天上宮闕，今夕是何年！中東的回教徒和共產黨徒正擾亂着世界和平。

生活在地球上的數十億人類，無論黑白黃棕，依照先哲的說法，都是生而平等和應當享有自由的，其間雖或因所信仰的宗教不同，而導致生活上發生種種不同的樣式，但是無論任何民族，並不是爲仇視或敵對其他民族而生的，而且任何宗教的最高信仰，也不外乎崇拜上帝真神，以實行仁愛的宗旨的。但在宗旨相同，行爲互異的情形下，民族與民族間，國與國間，經常發生糾紛爭鬥，打得死去活來，像中國伊朗與伊拉克的戰爭，六年之間，殺戮了多少無辜，毀滅了多少千百年來先民所遺留下來的寶貴文化遺產，這豈是神的意旨？說起來全都是由於人類的私心所造成。所以當今的宗教是否真能爲人群謀幸福，就要看各個宗教信徒是否一本其仁愛的精神，爲人群衆生造福了。

左右人類社會和平與動亂的，除了宗教的力量之外，是反宗教的、唯物論的，抱持無神論的共產主義思想。自從十九世紀馬克思恩格斯發表共產黨宣言以來，他們把和平的人類社會搞得擾攘不安，流血鬥爭，層出不窮，到了二十世紀，列寧更披上無產階級獨裁的袈裟，踏着俄帝的侵略路線，猛力向四方推進，他首先明白宣示：經由北京是到達印度的捷徑，於是首先遭受俄帝或共產主義侵略的，便是我們酷愛和平、具有古老文化、燦爛文明的中國！

俗語說：「沒有家邪，不會招來外鬼」。中國的共產黨就是中國的家邪，它是怎樣發生的？

第一次世界大戰末期，俄帝戰敗，列寧一派共產黨主張變帝國主義戰爭爲國內戰爭，推翻沙皇帝制，實行共產主義，這個和德國單獨媾和的布爾雪維克（即共黨）黨，受歐美各國的反對和封鎖，生路斷絕，列寧遂把眼光轉向東方，乘我國當時軍閥割據，內亂方殷的局面，也趁着中國青年反對歐洲和會對中國不利的情形，俄國僞意殷勤示好，表示自動放棄在華特權，取而不平等條約，北京政府信以爲真，廣東的革命政府也被騙過，對俄帝的使節表示歡迎。歐戰時旅法的部分勤工儉學生，和當時在北大當教職員的陳獨秀李大釗等，遂應運而發起了共產黨。俄帝就在口惠而實不至的情形下，以中東路暨駐北平公使館爲其活動的根

據地，吸收黨徒，擴大組織，在全國各地，實行暴動，建立俄式的蘇維埃政府僞政權。在民國二十六年國民政府對日抗戰以前，政府對被圍困在江西省瑞金一帶的共匪，已經實行了五六次圍剿，眼看共匪就要全部覆滅，恰於這年的九月十八日夜間，日本帝國主義強盜的關東軍，突然出兵佔領了東北的瀋陽，隨後又在幾月之間，蠶食鯨吞了整個東北四省。因爲要防堵日寇的擴大侵略，政府不得不把包剿共匪的軍隊撤出，以防阻日寇的進展。勤共的兵力因之減弱。

恰於此時以第三國際爲幌子的蘇俄帝國主義，急忙發動它的一切外圍組織和宣傳機構，以反對內戰的名義，反對政府攘外必先安內政策，亦即反對政府的圍剿，上海及各地的左傾組織，也在共匪和第三國際的慫恿下，一致反對政府剿匪。共匪也因爲政府的壓力減輕，而自江西突圍，經西南各省而逃往西北。朱毛匪幫雖幾經困難，但終在蘇俄和第三國際的策劃下，跑到了陝北的延安，一部分重要幹部和殘餘部隊，則由新疆的盛世才收容，交山蘇俄整編裝備訓練，而成了後來的八路軍基本隊伍。

國府在南京奠都之後，勵精圖治，尤其在九一八國難之後，對國防建設，更是銳意經營，可是隨着政府反侵略工作的急速發展，共匪的反政府宣傳工作，亦日益高漲，他們信口雌黃，極力誣蔑政府不抵抗，祇圖發動內戰，它裝成一副愛國救民的嘴臉，欺騙民衆，裹脅民衆。他們對在江西匪區對工商農民沒收土地財產，實行殘酷的階級鬥爭的往事，一概掩飾不提，宛然一夜之間，便由惡鬼變成了觀音菩薩。可是祇要國人想一想，當政府決心七七全面抗戰之初，朱毛匪幫自己度德量力，雖可濫竽抗日隊伍之林，但如單獨行動，則並無實力。故毛匪自請將朱毛匪軍改編爲國民革命軍，受軍事委員會管轄。但毛匪澤東自重慶返回延安，隨即宣佈一分抗日，二分游擊，七分發展組織的策略。在這期間經過新疆盛世才的協助，遵照第三國際的策劃，打通了國際路線，那就是說，在抗戰期間，朱毛匪幫經過新疆已和蘇俄帝國主義連爲一氣，凡朱毛所需要的軍火，不是由蘇俄供應，便是由新疆的盛世才供應，中間更經駐在新疆東邊大門哈密地方的蘇俄紅軍第八機械化團的保障和掩護，使朱毛匪幫毫無阻礙地坐大起來。這說明了在八年抗戰期間，一

隻殘敗不堪，幾乎瀕臨滅亡的朱毛匪幫，何以竟能由兩萬殘餘之衆，一躍而成爲兩三百萬的大軍，這段被人忽略的重要史實，充分說明了家邪與外鬼的關聯性與其互爲因果的關係。

蔣夫人曾在最近一篇昭告世人的大文裏，曾明白指出在抗戰期間，尤其是在抗戰末期，無論在我們政界學界或軍中，到處都充滿了敵偽奸匪的奸細，以致我政府和軍隊的作戰計劃和行動，皆預先爲潛匿在我內部的匪謀所竊知，以致我們的計劃與行動，不是被扭曲，就是被破壞。在這種情形下，我們的軍隊怎能打勝仗？（所引非原文，大意如此——作者）

一個國家無論平時或戰時，對於隱藏不見的敵人，都不能不有所防備，尤其當承平過久，全國上下生活陷於糜爛享樂的時期，這也就是敵人伺機蠢動、禍起蕭牆，變生肘腋的時機。這類事例太多，在此姑不俱論，現在單就我國近數十年歷史上的一些往事而論，有些人曾爲高官享厚祿之人，不是晚節不保，屈膝投降，便是見異思遷，忽然之間假藉口實，故示前進，炫耀高明，他可以說他比世界上任何人都懂得民主，比任何人都酷愛自由，把這個地方「解放」得像天國一樣理想，至於實行的方法，或採取「一邦聯」制度，或使用馬克思列寧主義，實行無產階級獨裁制度，他們高明得竟想學習毛婆江青匪黨四人幫，在大陸所幹下的紅衛兵「造反有理」一類暴行。他們口口聲聲罵國民黨，罵國家元首，反對或責斥政府一切施政，可是他們竟不明瞭八十多年來中國革命的歷史，他們不明瞭各帝國主義國家所加於中華民族身上的枷鎖——不平等條約，是何等殘酷無情，他們不瞭解國父和先總統領導全國軍民，從事反抗帝國主義侵略的戰爭是如何慘烈，他們更不瞭解世界上隱藏在笑臉背後的陰險詭詐，他們尤其不知道兩三個世紀以來，由被稱爲「救命恩人」（按係清末於割讓遼東半島交涉之後，對帝俄的稱呼）而至「老大哥」（按係大陸淪陷後，中共對俄帝的尊稱）的過程中，俄帝對我國領土的侵佔，利益的攫奪，和傳輸毒害思想的厲害。他們不瞭解共產匪黨的滔天罪行之思想本質；他們尤其不瞭解臺灣省的歷史地位，以及政府將近四十年來建設台灣，消除共產勢力擴張的苦心孤詣，臺澎金馬復興基地的茁壯與強大，不獨保持了中華民國法統的延續，也造成了大陸同胞和海外僑胞重建中華希望的燈塔，同時也在太平洋上樹立了自由與反共的屏障。中華民國的巍然存在，象徵着自由的光芒與正義的火焰永不息滅，且正引導着全世界被侵略被奴役被壓迫的國家與民族，都一齊高舉反共產、反奴役的旗幟昂首前進。這些重大的意義，不是那些眼光短淺

、心胸狹隘，夜郎自大之輩所能理解。

依照近日一部分野心分子糾集暴民擾亂國際機場事件看來，流氓地痞仍有其潛在的勢力，此輩身受國恩，政府給他們的福祉，較之日據時代實有天淵之別，但他們一有機會便與風作浪，舉凡走私販毒違法犯紀之事，無所不爲，可見此輩尚以私利爲先，對於國家觀念法律觀念，尚皆懵然不知不覺，如再就若輩甘冒大不韙，爲入獄受刑犯人開情惜會，違法闖關迎接台灣漢奸之粗暴行爲觀之，則可知若輩意氣勝於理智，成見超於倫理，更是目無法紀。最可恨的是還有一些外國政治垃圾混跡其間，想要不遵中國法律規定，挾無簽證無護照的不法分子強行闖關入境，此等人難道竟不知一個國家，自有它自己的法律規定，也有它自己的主權與尊嚴，不容侵犯？這等人難道竟不知道一個叛國的罪犯之所謂「人權」，竟然超過一個國家的主權之上？在這場企圖用暴力闖關的違法鬧劇中，我們看到了中外流氓政客的合作行動，在當時情境消滅了國家觀念，法律尊嚴，一剎時破壞了將近四十年來由政府與執政黨所培育出來的安、和、樂、利環境。破壞分子雖然稱快於一時，但却殺傷了幾十位維持秩序的治安人員，毀壞了幾十輛警車，使政府遭受重大損失，使民主法治的尊嚴，蒙上了一層陰影。更使愛和平愛國家的海內外同胞，同聲慨難，傷心落淚！我們真不了解在民國八十年代，何以竟會發生如此違背理性、缺乏理智、盲目衝動的暴戾行爲！

這難道是一個進步的社會應有的現象？這難道是一個安定的社會突然發生的插曲？這不是一群無知民衆受了奸人的蠱惑，而演出的衝動行爲？這是不是由於其匪統戰伎倆所造成？是不是社會大眾一向忽視所謂「臺獨」的禍害所造成？這種暴行會不會暗示將有暴風雨來臨？

一個國家居安思危，是絕對正確而必要的，先總統蔣公所昭示的勿忘在莒和加強憂患意識是絕對正確的，我們的政府當局不僅要保持冷靜，還要保持警戒！在戒嚴法未廢止前，國家安全法尚未成立立法前，更要提高警覺，俗語說星星之火可以燎原，我們需要法治民主，但國家更需要安全，社會更需要安定，人民更需要安康！我們絕不容忍不安定的社會爲出賣國家民族幸福的罪人所出賣！

以上我們對政府過去失敗的原由及在安定繁榮現狀下所發生的不幸事件，聊作了些回顧與前瞻的檢討，在此更願重申我們的衷心的企望：中華民國這最後一片安淨樂土，絕不容許任何奸人陰謀破壞，這是十數億同胞希望之所繫，是我們以三民主義統一大陸的資本。誰來破壞它，誰就是我們的敵人！

我國邊疆概況

兆鴻

一、何謂邊疆

所謂邊疆，顧名思義乃指與「核心」地區相對之地區而言，如是，則必須對「核心」地區先有所界說，自來談「核心」者，不外指人口核心、經濟核心與政治核心而言，苟此項說法能獲得肯定，則就我國之情形而言，所謂核心地區，實即指國都所在及其附近地區而言，但以我國歷史悠久，有許多城市均曾經被指定為國都，茲為節省篇幅計，僅就曾經被定為國都，而時間在兩百年以上之城市，依其定都時間之長短，列舉如后並酌予說明：

西安：被定為國都之時間長達九七〇年，周武王首都於此，號鎬京；前漢初分置渭南、河上、中地三郡，旋都於此，唐昭宗天祐元年（西元九〇四年）以前均都於此；總計西安為國都之時間長達九七〇年之久。

洛陽：被定為國都之時間亦長達八四五年之久，周平王元年（西元前七七〇年）遷都洛陽（時稱之為王城，乃武王遷九鼎於西洛之地，乃營邑，為諸侯朝覲之所，謂之王城），後漢、西晉、北魏、隋及五代之梁均都於此。

北平：被定為國都之時間長達七一八年，禹貢屬冀州之域，周時為幽州，戰國時為燕國，秦為上谷郡之地，漢初為燕國，後漢為幽州刺史治地，晉時先後沒於石勒、前秦及後燕，隋唐皆為燕州，遼改為燕京析津府，宋為燕山府，金仍遼舊為燕京析津府，元初置為中都，旋改為大都，為設為國都之始，明初稱北平府，成祖永樂遷都於此，稱為北京，改北平府為順天，清亦都於此，計元、明、清三代都於北平者，長達七一八年；今中共復以北平為僑都。

南京：被定為國都之時間長達三六六年，禹貢為揚州之域，春秋時為吳之領地，戰國時為楚屬地名之為金陵邑，秦為彭郡秣陵縣，漢為丹陽郡秣陵縣，三國時吳奠都於此改稱建鄴，旋又改稱建康，此為南京被定為國都之始；東晉亦都於此，隋時改稱江寧，唐時改

名金陵，貞觀時又改為江寧，明初都於此。

開封：被定為國都之時間亦長達二〇六六年之久，戰國時魏都於此，時稱之為大梁，晉漢周及北宋諸朝均都於此，前後共計二〇六六年。

以上所敘述之五個城市，我人姑自我國地圖觀察之，當極易發現如以西安、北平、南京為三個頂點，約略呈等邊三角形之一地區，其中包含陝西省東部、山西省南部、河北省全部、山東省西部、河南省大部份，安徽省北部及江蘇省江北部份（請參見附圖一），在此廣大區域中，無論自那一個朝代看，均屬我國名符其實之核心地區，如是，則離核心地區較遠之處，當即所謂「邊疆」矣，不過由於時更勢易，自遼清末業以來，我國之經濟中心，呈向東南方遷移之趨勢，諸如台北、高雄、廣州穩然成為新之經濟核心，自不宜再將之列於當代之邊疆地區。

所謂「邊疆」，有甚多之界說，有所謂「人文邊疆」、「地理邊疆」、「文化邊疆」、「民族邊疆」、「政治邊疆」、「經濟邊疆」……等說法，就某一方面言之，均能言之成理，但對整個「邊疆」之界說，不無予人以割裂之遺憾，近人黃奮生氏曾就「邊疆」一詞作如下之詮釋：

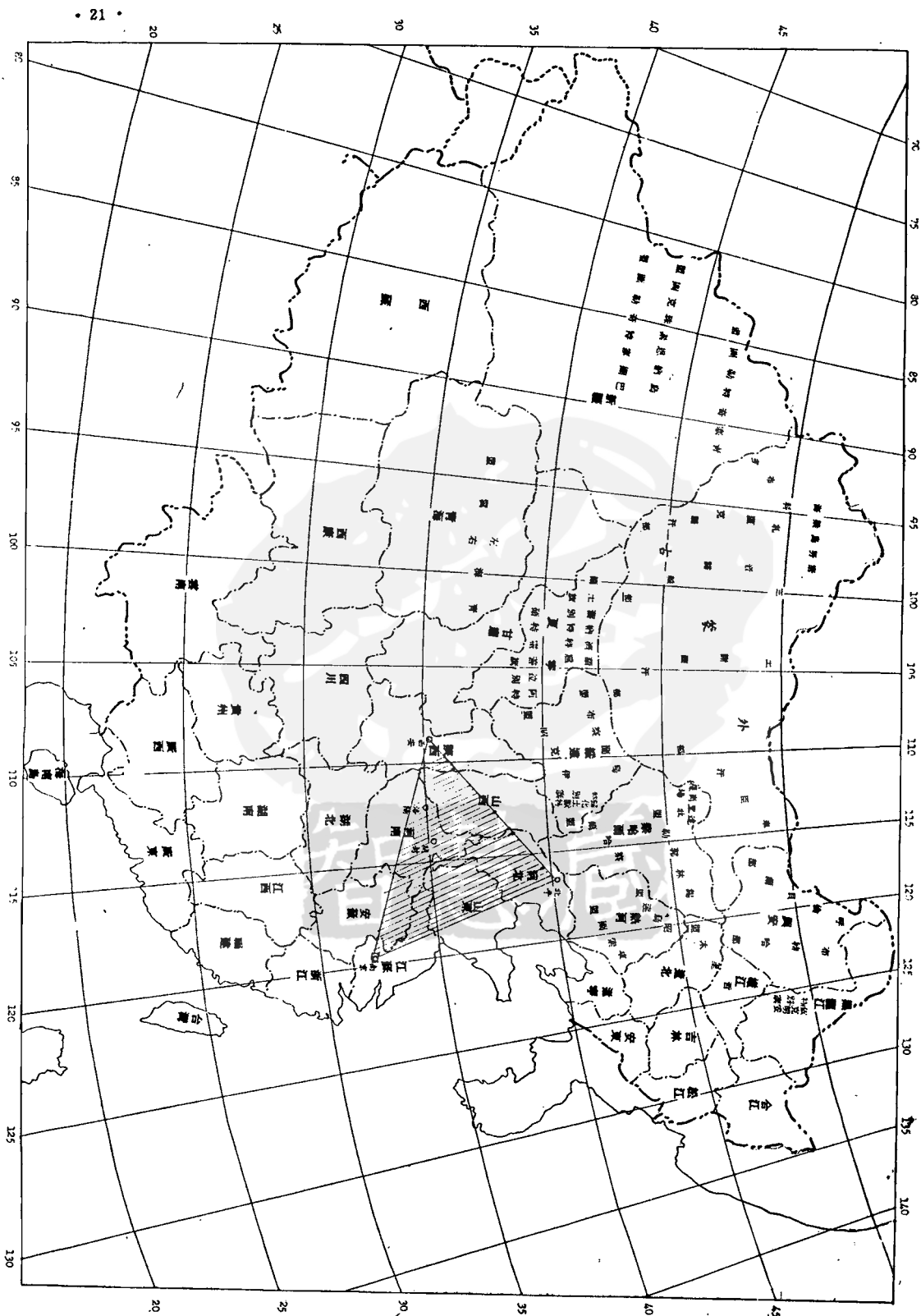
「中國的邊疆有兩方面的意義，一則為國界的邊疆即與外國領土接壤的區域；一則為文化的邊疆，即未盡開墾的土地，其間為游牧經濟的各宗族所散居，而其習俗、宗教、生活、語文等，與農業文化不同的區域。」（註一）

註一：請參見黃奮生氏所撰「中國邊疆屯墾員手冊」一書第二章頁二〇，民國三十五年八月南京青年出版社出版。

準此，所謂「邊疆」，應包括地理邊疆、人文邊疆、民族邊疆及文化邊疆等多方面之意義，尤以後三者實又包含在政治上具有特種型態之蒙古盟部旗與西藏宗之「政治邊疆」，以及雲南、貴州、青海、西康、新疆等省人文歧異之「文化邊疆」或「民族邊疆」（註二）；至於地理邊疆又可分為海疆與陸疆兩方面，所謂海疆乃指我國沿海地區而言，如以省區言之，則指：安東、遼寧、河北、山東、江蘇、浙江、福建、廣

地圖 1

我國歷代都位置略圖



東（含海南島特別行政區）以及台灣；所謂陸疆，依黃奮生氏前引之說，陸疆應包括：與外國接壤之地區以及未盡開墾之土地，前者黃氏稱之爲「邊界」，後者稱之爲「邊裏」，在此種說法下，「邊疆」包括：松江、合江、黑龍江、興安、外蒙古、新疆、西藏、雲南、廣西等省份及地方；「邊裏」則包括：遼北、熱河、察哈爾、綏遠、寧夏、青海、西康等省，以及與北、熱、察、綏、寧、青等省在同一地區之內蒙古布特哈、呼倫貝爾兩部、哲里木、昭烏達、卓索圖、烏蘭察布、察哈爾、錫林郭勒、伊克昭、青海左右翼等盟、伊克明安、歸化土默特、阿拉善霍碩特、額濟納舊土爾扈特等特別旗，無論爲其爲邊界或邊裏，均稱之爲陸疆，爲邊疆之主體。

註二：請參看近人胡耐安氏所撰之「邊政通論」一書頁一，民國四十九年九月作者自行出版。

以上所謂「邊疆之主體」，大抵均爲陸疆，至於人文方面，固然絕大部份之邊疆民族分佈於陸疆，但在海疆方面亦有若干邊疆民族，在分枝「邊疆民族」之前，似應先對其含義作一界說，就我中華民國而言，最簡單之說法亦即最簡單之說法：「除漢族外之各民族，皆可稱之爲邊疆民族」，不過在此須先說明一事實，即自古以來，各時代皆有新血統加入漢族，近人胡耐安氏即指漢族係包含：華夏系、東夷系、荆吳系及百越系（註三），準此以觀，所謂漢族，本身即爲一混合之民族，復據史記，漢書所載，兩漢之世，匈奴族部之入降漢廷與漢朝軍隊降入匈奴者，所在多有，是則漢朝時所謂漢族，其範疇又已超出前引胡氏所敘之範圍矣！

註三：請參見胡耐安氏所撰「中國民族志」一書頁十八，民國五十三年八月台灣商務印書館出版。

及至魏晉南北朝時期，有所謂「五胡亂華」之說，整個北方均爲今之所謂「邊疆民族」者所統治，自此而後，漢族之血胤，自當更見擴大；兩宋之際，華北先後入於契丹、女真及蒙古之手，無論在血胤或文化上，均使漢族之範疇益形擴大，然而無可諱言者，無論歷史上任何一個民族既經融入中原之後，必將與原在中原，且經已融合早期邊疆民族之所謂漢族相融合，成爲血胤內涵更爲龐大之新漢族，證諸以往史實，當能證明以上說法之不謬。

從以上說法再申述上文所指之「除漢族外之各民族皆可稱之爲邊疆民族」，當能有較具體之對象矣！以中華民國肇建之後而言，如以地理方位言，邊疆民族有下列各支系：

東北支：滿洲、赫哲（黑斤）、奇里雅克（費雅喀、喀一作哈）、鄂倫春（鄂倫）、奇勒爾（奇一作濟又簡稱奇楞）、畢拉爾、達呼兒（達瑚兒）、索倫、錫伯。

北支：喀爾喀（通稱外蒙古）、察哈爾（明稱插漢泛稱內蒙古）——以上二者亦稱東蒙古。額魯特（厄魯特亦稱西蒙古）——在俄境者稱喀爾瑪克 Kalmyk or Kalinuck）、布里雅特（布萊雅亦稱北蒙古）、巴魯呼（巴爾虎屬布里雅特 Buriat 支裔有新陳之分，新巴爾虎信喇嘛教，陳巴爾虎信薩滿教）、烏梁海（非明史兀良哈亦有列入突厥族系即西北支者，其人自稱 Tova or Tura 或譯作拓跋、都溫、俄人稱爲索岳特 Soyote or Soiot 或索岳巴 Soyone）。

西北支：維吾爾（纏回）、塔勒奇（塔蘭其）、朵蘭、哈薩克、柯爾吉茲（舊稱布魯特亦作克爾克斯或柯爾吉孜或啓耳基茲）、烏孜別克、撒喇爾（薩拉爾）、西喇古爾（其同支有別名喀喇古爾及外五子者）、博洛爾、羅布里克、塔塔爾、塔吉克、東干（漢裝回、通稱漢回，係于清乾隆年間「約當十八世紀中葉」，由陝甘移入新疆）。

西支：博巴（藏巴）、康巴、洛巴、果洛、唐古特、嘉戎、佔僚、羌人。

西南支：（一）僮僮群：僮僮、麼些（自稱納些）、窩泥、阿什、栗粟、倮黑（羅婺）、阿球（獨龍、仙子）、怒子。

（二）山頭群：山頭（欽坡）、阿繁、喇倭、阿昌、馬喇。

（三）雙彈群（泰彈群）：擺夷、民家（白家）。

（四）仲壯群：仲家、壯人、沙人、儂人、黎人。（壯原作撞、舊作鐘、後改作僅，以讀音不能符合撞字，對日抗戰期間，我人從事粵桂間民族研究，特製一壯字應用）。

（五）洞水群：洞家、水家、佯（湯、湯儂）、伶、儂、僚（佬、有以之列入苗僑族系者）、母老。（洞一作峒或伺）。

（六）崩甄群：崩龍、蒲人（蒲蠻）、佻僂、佻喇。

亦有併爲三系者：

（一）雙彈系：雙彈群仲壯群洞水群屬之。

（二）羅緬系：羅緬群山頭群屬之。

（三）崩瓦系：崩瓦群屬之。

南支：苗人、僛人、畚民、但民（畚一作畚或葦，但一作暫戶或蛋戶）。

東南支：台灣土著：泰雅（Atayal）、賽夏（Saisiyat）、布農（Bunun）、曹族（Tsou）、魯凱（Rukai）、排灣（Paiwan）、卑南（Puyana）、阿美（Ami）、雅美（Yami）（註四）。

以上所列者為我國當前之邊疆民族，其分佈之地區，當為我國之邊疆地區，此與本節前文所述核心地區以外之邊疆若合符節（邊疆民族分佈圖請參見附圖二）。

註四：請參看胡耐安氏所撰「邊政通論」一書頁十九至二十一，民國五十九年十二月台灣商務印書館出版。

二、歷代邊疆沿革

邊疆之界說上節既略加敘述，本於此項界說，當知歷代邊疆之範疇，應非一致，各隨其政治，經濟中心而有所改變，前人有言之曰：「天下形勢，視乎建都，故邊與腹無定所」（註五），上節即曾敘明首都所在，即為政治、經濟之中心，因此觀察歷代建都之所在，應不難了解歷代邊疆之沿革。

註五：請參見讀史方輿紀要魏禧序。

三代以前，乏可徵之信史，姑自夏代析論之，夏禹首都陽城（今河南登封東南三十五里），未幾即遷都安邑（今山西夏縣北），至禹子啓，復遷黃台之丘（地約當今河南新鄭與密縣之間），其子太康復遷斟尋（今河南鞏縣西南），其子后相又兩度分別遷都於斟灌（今山東壽光縣東北四十里）、帝丘（今河北濮陽縣西南），至其孫帝杼復兩度分別遷都於原（今河南濟源縣西北）、老丘（今河南陳留縣），七傳至孔甲，再遷都西河（今陝西郿陽縣），再三傳至桀復遷回斟尋，綜計有夏一代，十易其都，考其地望不出今冀、魯、豫、秦、晉諸省境內；易言之，亦即夏代之時其邊疆應為今冀、魯、豫、秦、晉諸省之外，迺至包括上述諸省部份地區。

湯革夏鼎而有天下，初都於亳（今河南商丘），十傳至中丁遷都於傲（今河南滎陽），再二傳至河亶甲遷都於相（今河南內黃），其子祖乙又遷都於耿（今河南溫縣），四傳至其孫（係兄終弟及故四傳）南庚初遷都於庇（今山東魚台），後又遷於奄（今山東曲阜），再二傳至盤庚時遷都於殷（今河南安陽），此後二百五十餘年未再遷都，綜計有商一代七易其都，考其地望不出今山東、河南二省，而都於今河南省境內

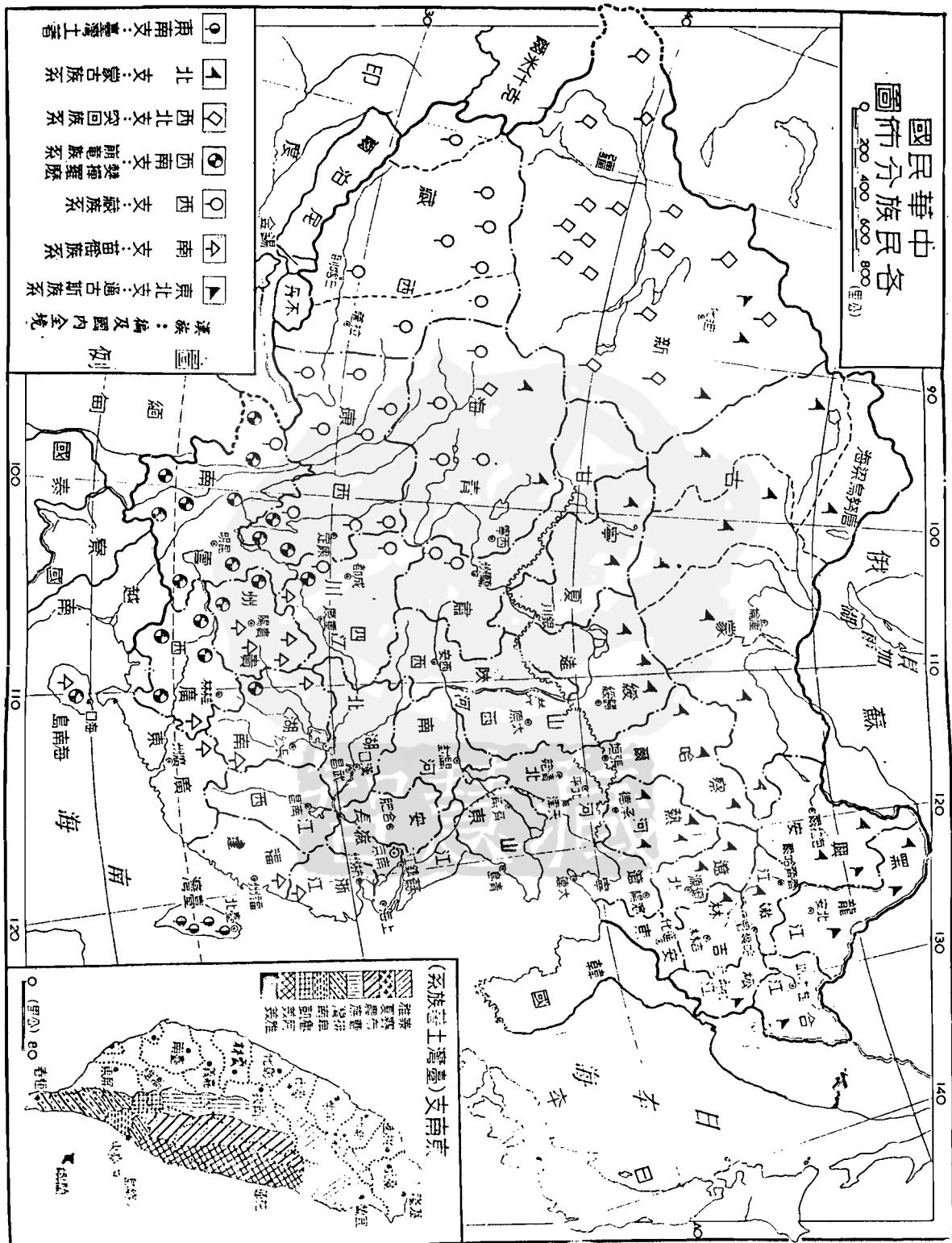
者凡五，都於今山東省（多在魯西）境內者有二，從而可知商代之邊疆應為今豫、魯二省之外各地區，甚至今之魯東亦屬當時邊疆之範疇。

商代自成湯三十傳至帝辛（亦即紂王），紂王無道，為姬姓之西伯昌所代，建國號曰周，是為周文王，周之始祖后稷，雖相傳早於帝舜時，即受封諸侯，但由於封地偏在西垂，是以仍屬「西夷之人」，文王既一天下，其子武王於東征凱旋西歸時，建一新城名曰雒邑（今河南洛陽），並取名成周而去。

西伯昌原都於岐（今陝西岐山縣），西伯昌起事後遷往豐（今陝西西安市南），及一天下遂建都於鎬京（今陝西西安市），及至犬戎之變，周平王遷都成周（今河南洛陽），是為東周，此蓋洛陽在西安之東也。

按夏、商二代，冀、魯、豫之地多已成為政治、經濟中心，人文匯萃之地，周起於西方，統一天下之後，政治中心雖移向西方，但東方之人文、經濟依然發達如故，尤以周代首創封建之制，除封建子弟之外，對古聖先王之後裔，亦多加封建，於是往往將原為蠻荒之地，化為人文匯萃之所，易言之，即化邊疆為內地，周之封建與有功焉，茲將周代封建之大要略列如后，用資了然其時邊疆之沿革：

- 封神農氏之裔於魚（今河南陝縣）
- 封軒轅氏之裔於祝（今江蘇贛榆縣）
- 封陶唐氏之裔於蓊（今河北薊縣）
- 封有虞氏之裔於陳（今河南淮陽縣）
- 封夏后氏之裔於杞（今河南杞縣）
- 封太公望於齊（原在今河南南陽縣，後遷於山東臨淄縣）
- 封周公旦於魯（原在今河南魯山縣，後遷於山東曲阜縣）
- 封召公奭於燕（原在今河南偃師縣，後遷北平市東南）
- 封叔鮮於管（在今河南鄭縣）
- 封叔度於蔡（今河南上蔡縣）
- 封叔振鐸於曹（今山東定陶縣）
- 封叔武於成（今山東汶上縣）
- 封叔處於霍（今山西霍縣）
- 封康叔於衛（今河南淇縣）
- 封叔處於晉（今山西翼城縣）
- 封叔繻於滕（今山東滕縣）
- 封虢仲於東虢（今河南汜水縣）



封號叔於西號（原在今陝西寶雞縣之號鎮，後遷今河南陝縣）。

封文王子高於畢（今陝西咸陽縣）。

封文王子季戴於聃（今湖北荊門縣）。

封文王子諸子叔聃等於毛（今河南宣陽縣）、郛（山東城武縣）、原（河南濟源縣）、雍（河南修武縣）、鄆（陝西鄠縣）、郛（山西臨晉縣）。

山西臨晉縣）。

封周公諸子於邢（今河南沁陽縣）、應（今河南魯山縣）、韓（今陝西韓城縣）、祭（今河南鄭縣東）、茅（今山東金鄉縣）。

自上述周代分封衆建之情況以觀，其所封建之地，較諸夏、商二代大爲拓展，秦、晉兩地固有封國，今之蘇北亦在封之列，昔之所謂邊疆，至周代多已化爲內地，而周之所謂邊疆，又在上述地區之外，此爲我國邊疆地區第三度沿革。

西周自分封衆建之後，各封建之地方諸侯，爲擴張己身之力量，莫不積極繁榮地方，因之使邊疆之範圍又向外推展，南方之吳越乃至後期之楚，均由於積極發展經濟、文化，遂成爲南方之政治中心，自不宜復以邊疆目之，及至秦併六國，統一天下，版圖之遼闊，堪稱空前，廢封建設郡縣，先後設四十二郡，茲將其處於邊疆地者，臚列如後以明瞭秦代之邊疆：

隴西郡：地當今甘肅中南部，郡治臨洮縣西。

北地郡：地當今甘肅東北部，郡治寧縣西北。

上郡：地當今陝西北部，綏遠南部，郡治陝西綏德縣。

雲中郡：地當今綏遠東南陰山以南部份，郡治綏遠托克托縣。

蜀郡：地當今西康東部、四川西部，郡治四川成都市。

漁陽郡：地當今河北、熱河、察哈爾三省毗鄰地，郡治河北密雲縣西南。

上谷郡：地當今河北西北部、察哈爾南部，郡治察哈爾懷來縣。

右北平郡：地當今河北東北部、熱河東南部，郡治熱河平泉縣。

遼西郡：地當今遼寧南部、河北東部、郡治河北盧龍縣。

遼東郡：地當今安東西部、遼寧北部，郡治遼寧遼陽縣。

雁門郡：地當今山西北部，郡治右玉縣。

代郡：地當今察哈爾、河北、山西三省毗鄰地，即治察哈爾蔚縣北。

九原郡：地當今綏遠中南部，郡治五原縣。

象郡：地當今廣西西部，越南北部，郡治越南河內。

南海郡：地當今廣東全部，郡治廣州市。

桂林郡：地當今廣西大部，郡治桂林市。（註六）

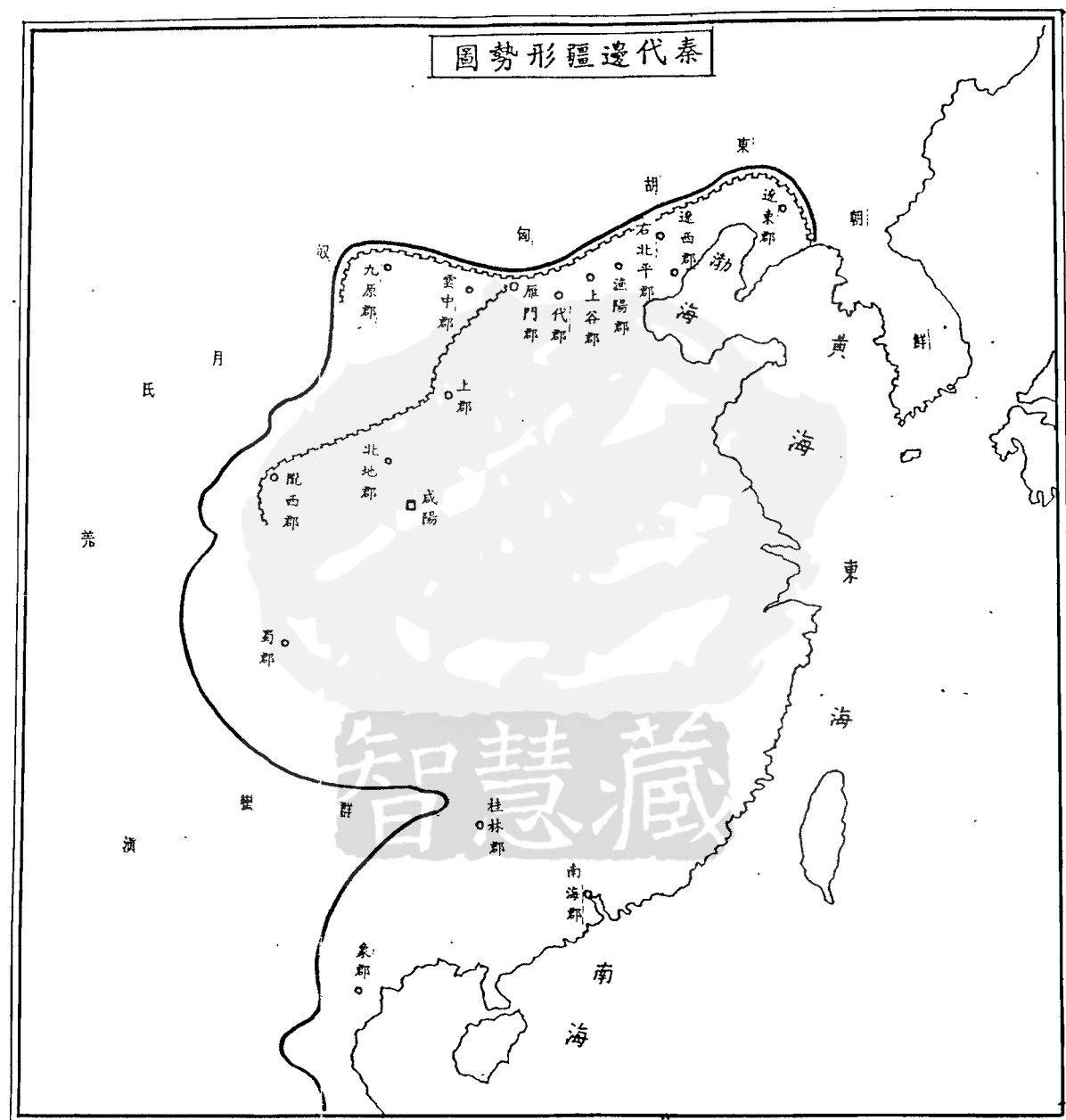
註六：所列各郡之地望請參見樊開印編著之「中國歷史疆域古今對照圖說」一書，該書於民國六十八年四月徐氏基金會科學圖書編譯委員會出版。

員會出版。

茲爲明瞭其地望見，請參看附圖，綜觀秦代所設四十二郡之中，位處邊疆者有十六郡之多，若連同近邊之郡合併計之，則秦代之所謂邊疆，幾佔全部版圖一半左右，以是觀之，邊疆對秦而言，實居重要地位。

秦室既屋，漢代秦興而有天下，初探封建郡縣併行制，其時匈奴雄峙於北方，對漢朝之安全，構成莫大之威脅，一時漢之北方遂成爲主要之邊疆地區，舉凡遼西、右北平、漁陽、上谷、代郡、雁門、定襄、雲中、五原、朔方、北地、武威、酒泉、受降城、玉門、敦煌、伊吾、車師、焉耆、龜茲、溫宿、姑墨等地均成爲邊疆重鎮，而漢代對西南亦積極開發，使邊疆地區向西南延伸；漢朝自武帝之後以至東漢，數百年間曾與匈奴發生多次戰爭，以致匈奴分爲南北，南匈奴內附，北匈奴西遁，使漢朝領域向西拓展，西域列入版圖成爲邊疆地區，實造端於漢朝（請參看漢代邊疆形勢圖）。

漢朝之後三國鼎立，無論魏、蜀、吳均無力統一中國，一時各邊民族均紛紛發展部族力量，尤以北方及西北方爲甚，及至司馬晉篡魏並滅蜀、吳統一宇內，由於本身力量並不強大，乃引起北方各邊疆民族紛紛立國，如匈奴族建有漢（前趙、劉淵、劉聰所建）、北涼（沮渠蒙遜所建）、夏（赫連勃勃所建）、與匈奴有關之羯族建有後趙（石勒、石虎所建）、羌族建有後秦（姚萇所建）、與羌族有關之氐族建有前秦（苻健、苻堅所建）、後涼（呂光所建）、另有巴蠻亦與羌族有關，則建有成（漢）（李雄所建）、後涼（呂光所建）、南燕（慕容暔、慕容儁所建）、後燕（慕容垂所建）、西燕（慕容冲所建）以及元魏或後魏（拓跋珪所建）；上列十五國其範圍多在長城內外，其國都則分別爲今山西臨汾（漢或前趙，後遷今陝西長安）、甘肅張掖（北涼）、陝西懷遠（夏）、河北邢臺（後趙，後遷河南臨漳，前燕後遷於此）、四川成都（成漢）、長安（前秦、後秦）、甘肅武威（後涼）、內蒙卓盟土默特右旗（朝陽，前燕，其時稱龍城，後遷臨漳）、河北定縣（後燕、西燕）、山東益都（南燕）、甘肅靖遠（西秦）、青海西寧（南涼），從上列各邊族所建都地點觀察之，昔之所「中原」地區，多已入於邊族之手，不僅成爲邊疆地區，亦且成爲當時之「外國」矣！而昔日之「核心」地區，又



成爲邊疆地帶，自然，此項說法乃以當時之西、東晉爲我國正統而言。

當東晉爲劉宋的替代之後，接以齊、梁、陳，是爲南朝，北方則爲拓跋氏之魏所統一，享國既久（對南朝而言），文風亦盛，尤重經學，北周、北齊繼魏而立，是爲北朝，在政治傳統上，固然多視南朝爲正統，但於文化傳承而言，北朝對中華文化而言，實具有承先啓後之作用，因此，此時所謂「邊疆」，其範疇頗難以界定，若依所謂「正統」論之說法，則宋、齊、梁、陳之沿邊地帶，是爲斯時之邊疆，若以文化傳承，乃至對後世之影響而言，則北朝之沿邊地帶，始爲斯時正真之邊疆，何況隋繼北朝，隋朝爲我國之正統王朝，是則北朝應與南朝等量齊觀，同爲中國之正統王朝，因此南北朝時我國之邊疆地區，應以北朝之北方、西方與南朝之南方、西方爲其範疇。

南北朝之後，隋、唐繼之，隋祚短暫，唐則享祚三百餘年，開疆拓土，不使兩漢專美於前，唐域之廣，堪稱空前，因此唐代之邊界更向外大爲擴張，邊疆地區亦向外延伸，茲以盛唐之時述之，太宗北平東突厥、滅勒；西定吐谷渾、高昌、焉耆、西突厥；東征高麗。高宗繼之而滅高麗、百濟，於是唐代之領地：東至今韓國，南達越南東北部、北迄貝加爾湖、西至伊朗；唐朝對此等邊疆地區，分別設置下列七都護府以統領之：

安西都護府：初治西州（今新疆吐魯番），後遷龜茲（今新疆庫車）。

北庭都護府：治庭州（今新疆迪化，迪化一名烏魯木齊）。

安北都護府：初置燕然（今外蒙古庫倫附近），後移瀚海（今內蒙古古烏蘭察布盟烏喇特旗西），又遷陰山（今綏遠安北縣）。

單于都護府：初治雲中（今山西大同縣），後遷金河（今綏遠歸綏）。

安東都護府：初治平壤（今韓國平壤），後遷新城（今安東新賓縣），再遷平州（今河北盧龍縣）。

安南都護府：治交州（今越南河內）。

鎮北都護府：治大同（今山西大同）（註七）。

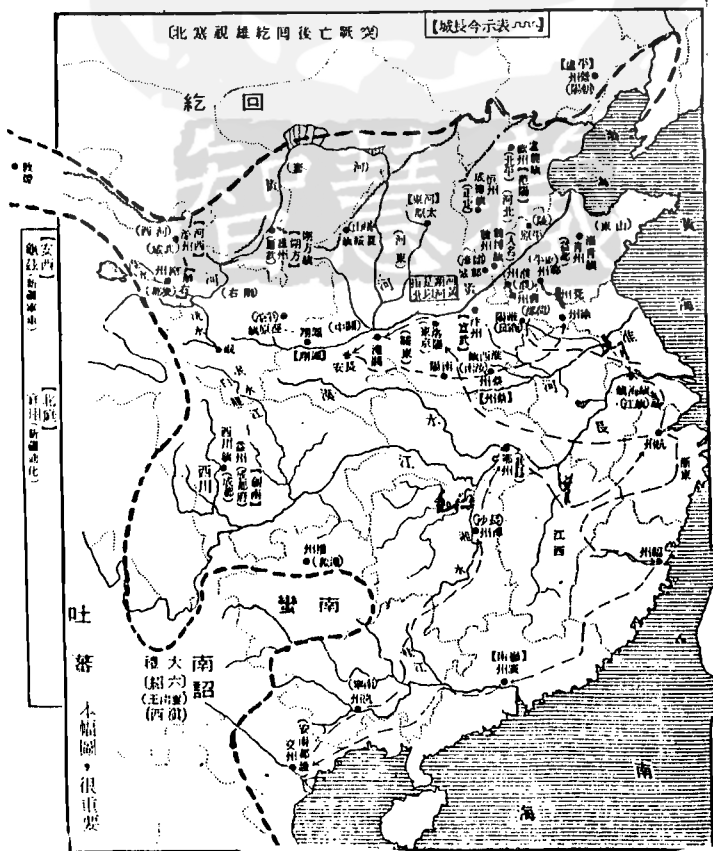
註七：同註六所引書。

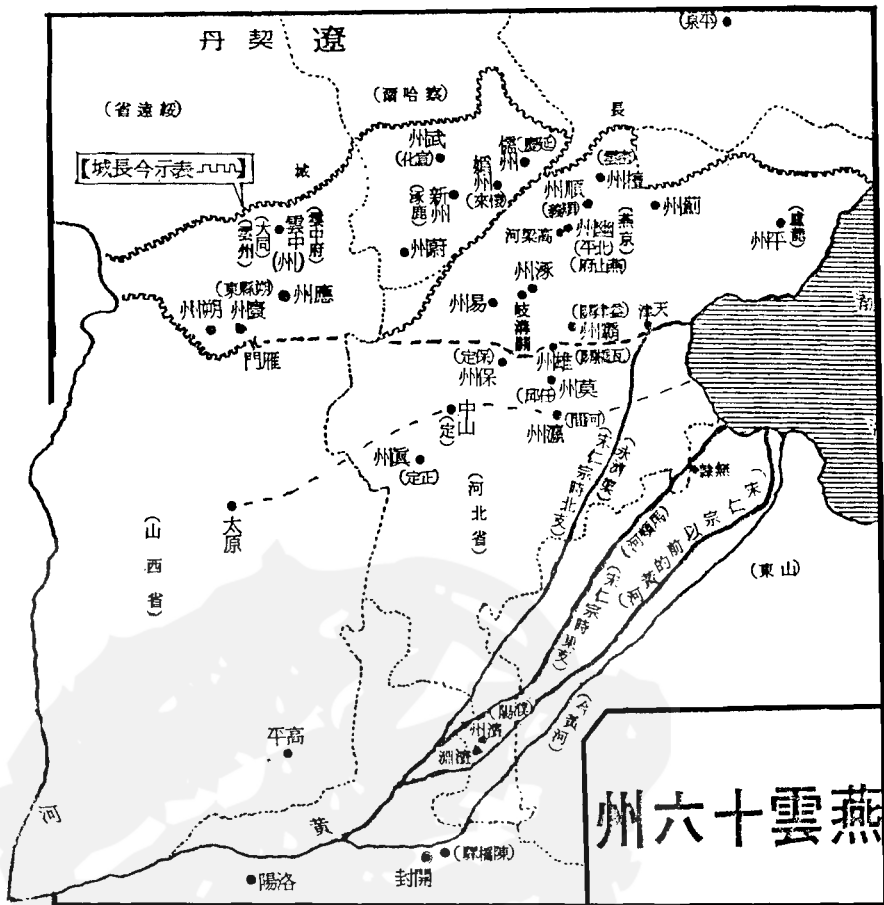
除上述七都護府外，唐代於吐蕃亦頗有作爲，蓋自互古以來，吐蕃迄未與中土王朝有較大規模之接觸，唐太宗時，唐、蕃兩國雖以戰爭開啓接觸之序幕，但終以姻婭關係締結唐、蕃兩國間和平關係，其間吐蕃

勢力且曾一度進入今寧夏、甘肅、四川、雲南等地，因此上述地區自然亦爲唐代邊疆之範疇。

中唐而後，聲勢稍衰，邊疆各民族力量時向中原挺進，是則其時邊疆之範疇大有向內收縮之勢，晚唐之時其勢益顯，請參見所附唐代後期圖。

唐代後期





唐朝末期藩鎮割據，卒至覆滅，五代十國，繼之而起，格局已不復往昔之規模矣，綜計五代十國全部疆域，東至渤海、黃海；南至海南島；西南至安南北境、州、四川西北；西北至寧夏、甘肅邊境；東北至遼寧南部；東南至夷洲（即今台灣）、澎湖、琉求（今琉球）群島。其時所謂邊疆地區，又向內地收縮，但此僅指政治邊疆而言，至於文化邊

疆方面未因疆域之縮小而有所改變，蓋唐時沿邊諸城鎮之漢族居民，初未因城鎮陷落而改變自身文化，但由於邊族之統治，接受若干邊族文化，實乃無可避免之趨勢。

五代之後晉石晉割割燕雲十六州予契丹（燕雲十六州位置請參看附圖），其後北宋雖混一宇內，但北方屏障盡失，版圖狹小，不復漢唐之格局，今之河北、察哈爾、山西、陝西、甘肅（東部），乃至四川皆成爲邊疆地區；此時西夏業已崛起，據有今綏遠南部、寧夏、甘肅西部及青海等地，儼然爲西北一大力量，北宋之世，邊疆地區多爲漢唐時之內地，北宋疆域請參見附圖。

北宋後期，女真崛起於契丹遼之北，卒取代遼而據有其地，更攻城掠池，竟陷汴梁虜北宋徽欽二帝，盡有華北之地，宋室南渡，偏安江左，是謂南宋，至是昔之所謂中原地區，如以南宋爲正統觀之，而今盡淪爲異域矣！因此斯時之所謂正統，實不宜限於南宋，遼金與南北宋，宜以併立之朝代視之，其情況或與戰國時七雄併立相似，設能如是則斯時中國之範疇不因南宋之偏安而縮小（註七）。

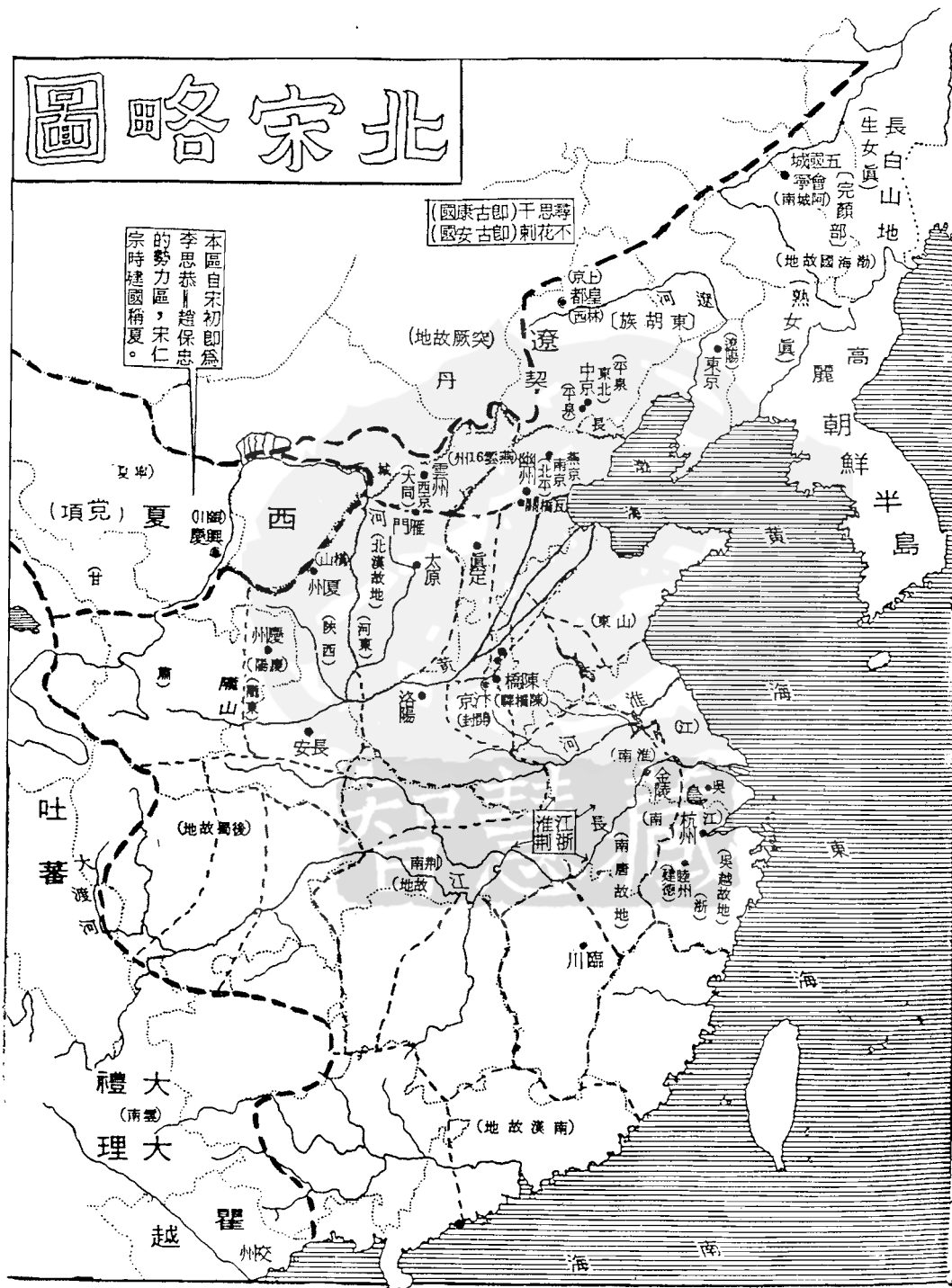
註七：關於「正統」之說，梁啟超氏著有專文闡釋所謂正統，文曰：「論正統」，列「中國歷史研究法五種」頁二十六至三十二，七十年台北里仁書局出版。

苟以梁啟超之說爲是，則當時中國之「正統」不僅限於南宋，金之領域亦當視之爲中國之一部份，是則南宋與金之領域，可視之爲當時中國之版圖，如自此一角度觀察，則當時之邊疆地區較之北宋，大幅向北及東北延伸，南宋與金之疆域請參見附圖。

終南宋與金之世，西夏均雄峙於西，自元昊稱帝至見滅於蒙古，凡一百八十八年（西元一〇四四年至一二二七年），創有西夏文字，與中國本部絕異，似不宜與金等量齊觀，故西夏之領域，就當時立場論之，亦不宜如金之領域視同中國版圖，以是當時臨於西夏之宋、金諸城郡，應爲當時西方邊疆地區。

當宋室南渡之時，漠北之蒙古業已漸次形成力量，終於於南宋寧宗開禧二年（西元一二〇六年），其雄主鐵木真綏服漠北各部，受部衆擁戴稱成吉思汗，自此蒙古力量日見強大，伐西夏、伐金、伐南宋，終至統一中國，於忽必烈時建立元朝，爲我國正統王朝之一，開疆拓土，版圖之廣袤，堪稱空前，如以極盛時言之，當時之地理邊疆，皆全在今國境之外，縱若萬里長城，亦失其任何屏障之意義，但如以人文、經濟觀點論之，當時之邊疆地區，大體上仍與今日之邊疆地區約略相當（可參見

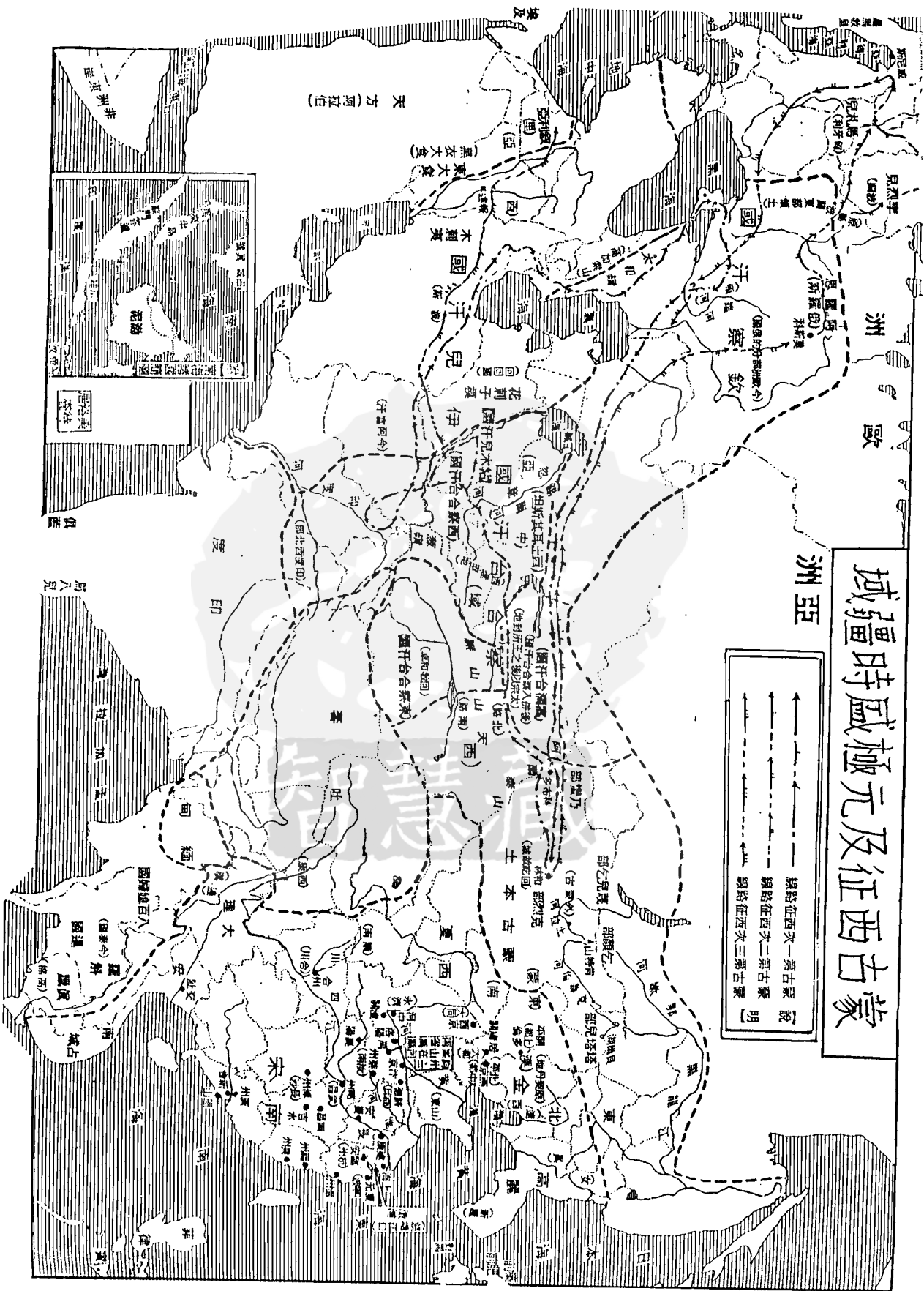
北宋略圖



域疆時盛極元及征西古蒙

洲亞

說明
—— 線路征西次一蒙古蒙
—— 線路征西次二蒙古蒙
—— 線路征西次三蒙古蒙



上節)。茲將蒙古西征及元極盛時疆域繪製如附圖以供參考。

元代傳世不及百年而退出北京，朱明代之而立，然其範圍較之元代，大見遜色，終明一代北方未能越長城，而元順帝雖退出北京，元朝並未因之即亡，順帝之後，其子愛猷識理達臘繼立，是為昭宗，此後仍數傳，始去國號改稱韃靼，因此在此鬼力赤稱可汗之前，元朝事實上仍屬存在，亦仍屬正統王朝，與明朝均應同為我國之正統，此時元朝似宜依例稱之為「北元」或「後元」，始屬公允，不過由於徙居塞外，在文化上、生機類別上，或已恢復原有之遊牧類型，目之為文化邊疆，或無不當。

至於明朝之版圖，雖不若元代之廣袤，但較諸南宋又大有過之，明時所謂邊疆其重點在北方，明初廿五王之中，有九人對於北方邊塞（註八），因此邊疆對明代實具有極其重要之意義。

註八：九人為遼王（鎮廣寧）、寧王（鎮大寧）、谷王（鎮宣化）、燕王（鎮通州）、代王（鎮大同）、秦王（鎮西安）、慶王（鎮寧夏）、肅王（鎮甘肅）。

不僅如此，明廷復於北方沿邊地區設置九鎮，分駐重兵以為防守，其九鎮為：遼東鎮、薊州鎮、宣府鎮、大同鎮、三關鎮、榆林鎮、寧夏鎮、固原鎮及甘肅鎮，為北方邊防重鎮（註九），不僅如此，更築邊牆，此即今日萬里長城之大部份。

註九：請參見明兵部主事魏煥所撰「九邊考」一文，文輯「明代邊防」一書頁三十三至一一二，民國五十七年台灣學生書局出版。

沿九邊地帶當明代北方邊疆地區，至明中葉倭寇肆虐我東南沿海地區，遂使東南沿海亦成為國防上之邊疆，此種情形為以往之所未曾有者，為一新局勢，果爾百餘年後，至清中葉，西方各帝國主義者，復紛紛自東南沿海入侵我國，此種態勢之始作俑者，實為倭寇。

其後今東北地區之防務漸弛，女真趁時而興，及至晚明，東北漸入女真之手，流寇復擾亂於國內各地，終因吳三桂之引清兵入關導明室之覆亡，女真族之滿清入主中原統一中國，綏服塞北、漠北、準部、回部、康藏、甚或中亞諸地，或將之列為版圖，或將之列為藩屬，開疆拓土聲威大盛，不僅較諸明代大見擴張，縱與元代相較，亦未遑多讓，更奠定後日中華民國領土之規模，如以盛清時之版圖觀察之（請參見附圖），則今日中亞俄屬五加盟共和國（哈薩克、吉爾吉斯、烏茲別克、塔吉克與土庫曼），在當時皆為清之邊疆，縱如今之阿富汗、尼泊爾，亦為盛清之藩屬，因此盛清時之邊疆，其範圍極大，亦與地理邊疆頗為契合。

不意自乾嘉之後，邊政不修，國力日蹙，以致黑龍江以東、以北；額爾古納河以西至貝加爾湖一帶；塔爾巴哈台以西至今中亞五共和國之地，均為俄國所侵奪，今阿富汗入於英國之手，尼泊爾、錫金、不丹等地亦淪入英印勢力範圍，於是邊疆又向內收縮，及至清末，各帝國主義者，更向我國劃定勢力範圍，如：日本以滿蒙為勢力範圍、俄國以外蒙新疆為勢力範圍、英國以西藏為勢力範圍、法國以雲貴為勢力範圍、德國以山東為勢力範圍等是，中國幾遭列強之瓜分，邊疆與國家之重要於焉可見。

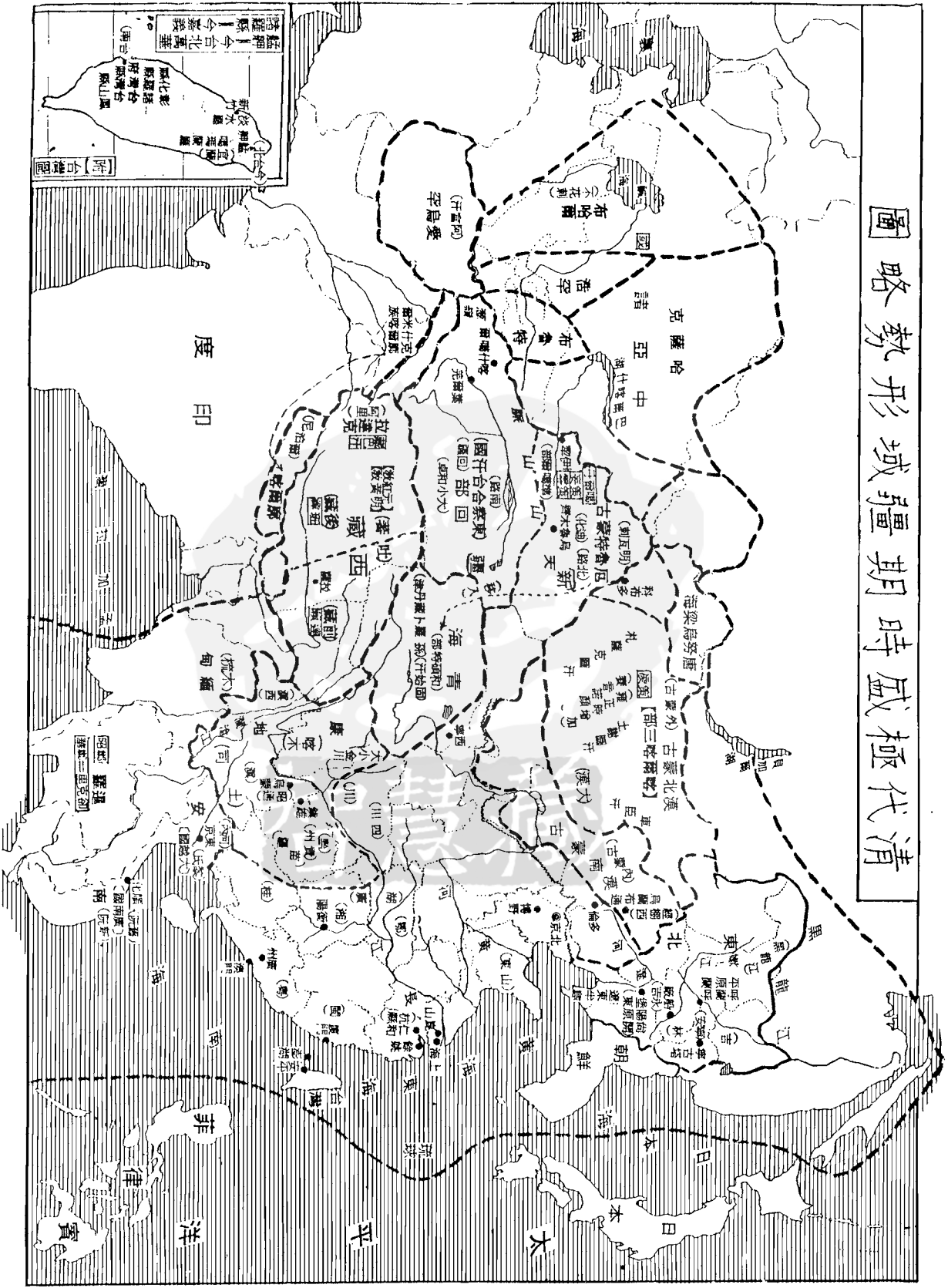
三、當前邊疆

遼清中葉以還，由於邊政不修，以致邊疆地區日蹙地千里，使昔日之邊疆，成當今之外國，使國家安全大受威脅，咸同之後，有識之士乃紛紛進行對西北邊疆史地之研究，若魏源、張穆、何秋濤等是，開研究邊疆風氣之先河，既經研究，知邊疆與內地相依存之關係至為密切，並知各邊疆民族亦為我國民，對各邊疆民族自有語言文字、宗教信仰、風俗習尚等亦有初步了解，深知與內地漢族文化迥然不同，因此對邊疆之認知，較諸以往大有進步，亦因此對邊疆地區之認定，亦較諸以往大為明確，其範圍更未因失地而縮小。

及至中華民國肇建，首先揭櫫五族共和、民族平等之政治主張，隱然成為未來邊疆政策之指導原則，如中華民國之創建者國父孫中山先生就臨時大總統宣言書中所稱：「……國家之本在於人民，合漢、滿、蒙、回、藏諸地為一國，即合漢、滿、蒙、回、藏諸族為一人，是曰民族之統一……」（請參見所附原件影本）準此，可知凡滿、蒙、回、藏諸邊疆民族所聚居地區，應皆屬邊疆地區，因此，舉凡東北三省，內蒙、新疆、青康藏及雲貴等地，應屬中華民國之邊疆地區。

各邊疆民族之概況略如前文所敘述者，至於各主要邊疆地區地方行政區劃亦有略加說明之必要，首先論及東北地區，抗日戰爭之前，設為奉天、吉林、黑龍江三省，九一八事變設立偽滿洲國後，擅自增設興安東、南、西、北四省，以掌理蒙旗事務，抗戰勝利後，東北改設為遼寧、安東、吉林、嫩江、松江、合江、黑龍江、遼北、興安九省，但與遼北、嫩江、吉林在同一地區之蒙古哲里木盟暨與黑龍江部份地區在同一地區之伊克明安特別旗，與興安省在同一地區之布特哈、呼倫貝爾二部，依照「蒙古盟部旗組織法」之規定，均為合法之地方行政組織，並不屬於省而隸於行政院。

圖略勢形域疆期時盛極代清



中華民國大總統孫文宣言書

中華民國締造之始而文以不德膺臨時大總統之任夙夜戒懼慮無以副國民之望夫中國專制政治之毒至二百餘年來而益甚一旦以國民之力踏而去之起事不過數旬光復已十餘行省自有歷史以來成功未有如是之速也國民以為於內無統一之機關於外無對待之主體建設之事更不容緩於是組織臨時政府之責相屬自推功讓能之觀念以言文所不敢任也自服務盡責之觀念以言則文所不敢辭也是用冠冕從國民之後能盡掃毒制之流毒確定共和以達革命之宗旨完國民之志願端在今日敢披瀝肝膽為國民告國家之本在於人民合漢滿蒙回藏諸地為一國即合漢滿蒙回藏諸族為一人是曰民族之統一武漢首義十數行省先後獨立所謂獨立對於清廷為脫離對於各省為聯合蒙古西藏意亦同此行動既一決無歧趨樞機成於中央斯經緯周於四至是曰領土之統一血鍾一鳴義旗四起擁甲帶戈之士遍於十餘行省難編制或不一端今或不齊而目的所在則無不同由共同之目的以為其同之行動整齊畫一夫豈其難是曰軍政之統一國家幅員遼闊各省自有其風氣所宜前此清廷強以中央集權之法行之遂其偽立憲之術令者各省聯合互謀自治此後行政期於中央政府與各省之關係調劑得宜大綱既挈條目自舉是曰內治之統一滿清時代蔣立憲之名行效財之資難指苛細民不聊生此後國家經費取給於民必期合於理財學理而尤在改良社會經濟組織使人民知有生之樂是曰財政之統一以上數者為政務之方針持此進行庶無大過若夫革命主義為吾僑所昌言萬國所同喻前此雖屢起屢蹶外人無不鑒其用心八月以來義旗飛揚諸友邦對之抱和平之望持中立之態而報紙及輿論尤每乘其同情聯誼之為良足深謝臨時政府成立以後當盡文明國應盡之義務以期享文明國應享之權利滿清時代辱國之舉措與排外之心理務一洗而去之與我友邦益增睦誼持和平主義將使中國見重於國際社會且將使世界漸趨於大同循序以進不為倖獲對外方誠實在於是大民國新建外交內政百緒繁生文自顧何人而克勝此然而臨時政府革命時代之政府也十餘年來從事於革命者皆以誠摯純潔之精神戰勝所遇之艱難即使復此之艱難遠遜於前日而吾人惟保此革命之精神一往而莫之能阻必使中華民國之基礎確定於大地然後臨時政府之職務始盡而吾人始可告無罪於國民也今以與我國民初相見之日披布腹心惟我四萬萬之同胞共鑒之

大中華民國元年元旦

塞北地區自民國十七年將熱河、察哈爾、綏遠、寧夏特別行政區改設為省，但在同一地區之蒙古盟旗仍然存在，計有與熱河省在同一地區之昭烏達盟、卓索圖盟，與察哈爾省在同一地區之錫林郭勒盟、察哈爾盟（註十），與綏遠省在同一地區之烏蘭察布盟、伊克昭盟，與綏遠省歸綏等縣在同一地區之歸化土默特別旗，與寧夏省在同一地區之額濟納舊土爾扈特特別旗、阿拉善霍碩特特別旗。

游牧之內屬者曰察哈爾……，所謂內屬蒙古即實行總管制者，民國二十三年國民政府頒訂「蒙古自治原則八項」時，其中第三項明訂為「察哈爾部改稱為盟，以昭一律，其系統組織照舊」。與新疆省天山以北地區在同一地區者有烏納恩素珠克圖東、南、西、北四路盟、青塞特奇勒圖盟、巴圖塞特奇勒圖盟；與青海省北部在同一地區者有青海左、右翼盟，此外，外蒙古為純盟旗地區。

在上述自東北至新疆，都是地方行政組織與內地不同之地區，可稱之「政治邊疆」。至於西藏方面，向無省縣之設，仍屬傳統之政教合一制度，與內地尤不相同，青海、西康雖已設省置縣，然則藏胞聚居區，其宗教之影響力量，較之縣衙官署並不稍遜，其「政治邊疆」之色彩極為濃厚，毋庸置疑，新疆方面由於民族眾多，宗教信仰與傳統生活習俗、語言文字等，均具邊疆特色，與內地迥不相同，因此雖早於光緒十年即已設省置縣，但其邊疆之特色並未相減。

民國卅八年，中共在蘇俄卵翼下，席捲大陸國土，自此對邊疆地區之地方行政區劃，大肆改變，首先設立所謂「民族區域自治」，撤廢若干邊區省份，設立民族「自治區」，廢除若干縣市，設立民族「自治州」等，如「內蒙古自治區」、「新疆維吾爾自治區」、「西藏自治區」……「巴音郭勒蒙古自治州」等是。

至於「自治區」之範圍並非絕對固定，常因主客觀情勢之需要，隨時予以縮小或擴大，如「蒙古自治區」初設立之時，範圍極為廣袤，及至文化大革命之時，為打擊烏蘭夫及地方力量，其範圍則大為縮小，俟鄧小平重行掌權後，其範圍又見擴大，從而可知深入探討中共民族區域自治區範圍，應與中共與邊疆民族關係和諧與否有關，而與邊疆本身關係較少，明乎此則可知各民族自治區範圍大、小之演變，並非本文所需深入探討者，茲僅將截至民國六十五年止，中共控制下各邊疆民族分佈及所擅設之各自治區概況加以敘述，當可知目前邊疆地區之情況。

茲將目前大陸邊疆地區及民族列表如次，以供參考：

大陸少數民族分佈狀況（註十一）

族 稱	分 佈 地 區	人口數字（一九八二）	備 註
蒙 古 族	內蒙地區，及遼寧、吉林、黑龍江、甘肅、青海、新疆等部分地區。	三、四一、六五七	設有內蒙古自治區。
回 族	主要聚居在寧夏，其餘分佈在內地各省市。	七、二一九、三五二	設有回族自治區。
藏 族	主要聚居在西藏、西康、青海，其餘分佈在甘肅、四川、雲南等省。	三、八七〇、〇六八	設有藏族自治區。
維 吾 爾 族	主要聚居在新疆。	五、九五七、一一二	設有維吾爾自治區。
苗 族	主要分佈在貴州東南部和湖南、廣西、雲南、廣東等地。	五、〇三〇、八九七	
傣 族	大陸西南各省山區和廣西部分地區。	一、四〇二、六七六	
壯 族	主要聚居在廣西西部山區和雲南東南部及廣東西南部等地區。	一三、三七八、一六二	
布 依 族	主要分佈在貴州省南部的盤江流域。	二、一二〇、四六九	
朝 鮮 族	主要聚居在吉林省東南部，其餘分佈在黑龍江、遼寧、內蒙等地。	一、七六三、八七〇	
滿 族	主要分佈在遼寧、吉林、黑龍江、內蒙古、河北、北平等省市。	四、二九九、一五九	
哈薩克族	主要分佈在新疆北部，少數聚居在甘肅、青海等地。	九〇七、五八二	
侗 族	貴州、湖南和廣西接界山區。	一、四二五、一〇〇	
白 族	主要分佈在雲南省大理、劍川、鶴慶、雲龍、鄧川、泊源、賓川、祥雲、麗江等縣，部分散居於西康的西昌與貴州的畢節等地。	一、一三一、一二四	
傣 族	雲南西部的德宏和西雙版納等地。	八三九、七七七	
佤 族	主要分佈在雲南的勐滄、滄源、鎮康、雙江、耿馬等縣和中緬邊境的西盟山區。	二九八、五九一	
哈 尼 族	主要聚居在雲南省紅河中游兩岸的紅河、元陽、金平等縣，其餘分佈在雲南省的蒙自、開遠、建水、石屏、屏邊、龍武、曲溪、河口、彌勒、江城、元江、思茅和楚雄等縣境。	一、〇五八、八三六	

彝 族	主要聚居區爲四川省金沙江與大渡河間的大小涼山區；其次爲雲南的楚雄，哀牢山和貴州的威寧等地。	五、四五三、四四八	
黎 族	廣東省海南島的五指山區。	八一七、五六二	
納 西 族	雲南省麗江縣及其附近各縣山區。	二四五、一五四	
傈 僳 族	主要分佈在雲南怒江和瀾滄江流域的碧江、福貢、瀘水等縣和金沙江流域的華坪、寧蒗、永勝、麗江等縣。	四八〇、九六〇	
拉 祜 族	雲南省的瀾滄、景東、雙江等縣。	三〇四、一七四	
阿 昌 族	雲南省的盈江和梁河兩縣。	二〇、四四一	
崩 龍 族	雲南德宏和緬滄地區的山區。	一二、二九五	
布 朗 族	雲南省西雙版納地區。	五八、四七六	
怒 族	雲南福貢、碧江、貢山等縣。	二三、一六六	
獨 龍 族	雲南省獨江流域。	四、六八二	
東 鄉 族	主要聚居在甘肅省南部臨夏縣鎮南壩地區。	二七九、三九七	
土 族	青海省互助、尼和、大道等縣。	一五九、四二六	
撒 拉 族	青海省的循化、化隆等縣。	六九、一〇二	
保 安 族	甘肅臨夏地區，大都聚居在石積山南麓。	九、〇二七	
裕 固 族	甘肅、青海兩省接壤的祁連山北麓。	一〇、五六九	
柯爾克孜族	新疆大戈壁沙漠以西地區。	一一三、九九九	
烏孜別克族	新疆的迪化和喀什等城市。	一二、四五三	
俄羅斯族	新疆的迪化及伊犁地區和黑龍江省部分地區。	二、九三五	
錫伯族	新疆的伊犁河谷地區，及遼寧、吉林等省部分地區。	八三、六二九	
塔吉克族	新疆西南部的帕米高原地區及蒲犁縣境。	二六、五〇三	

塔塔爾族	新疆伊寧、塔城等地。	四、一二七	
達斡爾族	內蒙古東部、黑龍江省的嫩江流域、興安省呼倫貝爾一帶，集中於嫩江、富裕兩縣，及新疆塔城。	九四、〇一四	
鄂倫春族	內蒙古和黑龍江省接壤的大、小興安嶺山林區。	四、一三二	
鄂溫克族	內蒙的呼倫貝爾盟與黑龍江的訥河、富裕等縣。	一九、三四三	
仫佬族	廣西的羅成、宜山、柳城、忻城、南丹等縣。	九〇、四二六	
毛難族	廣西的環江、南丹、河池等縣。	三八、一三五	
仡佬族	貴州西部的畢節、安順兩地區，和廣西的西隆等地山區。	五三、八〇二	
土家族	湖南省龍山、永順、保靖和湖北的鶴峰、來風等縣。	二、八三二、七四三	
畚族	分佈在福建、浙江、江西和廣東省部分縣境；以福建的福安、浙江的溫州、金華等地山區為最多。	三六八、八三二	
水族	主要分佈在貴州東南部的三都和荔波、獨山、都勻、榕江等縣。	二八六、四八七	
景頗族	雲南的潞西、隴川、瑞麗、蓮山、梁河等縣。	九三、〇〇八	
羌族	四川省西部的汶川、理縣、茂縣和黑水等地區。	一〇二、七六八	
赫哲族	散居在黑龍江省的撫遠、饒河、富錦、虎林等縣。	一、四七六	
京族	廣東合浦地區的東興縣附近山區。	一一、九九五	
苦聰族	散居在雲南西雙版納與紅河等地區的山林中。		中共一九八二年人口普查時未有此族人口數字
普米族	雲南西北部的蘭坪、寧蒗、維西、永勝等縣的半山區。	二四、二三七	
門巴族	散居西藏南部喜馬拉雅山區。	六、二四八	
珞巴族	西康南部的珞瑜地區。	二、〇六五	
僜人	西藏察隅縣。		中共一九八二年人口普查時未有此族人口數字

北伐完成後蒙古與中央之關係

李毓澍

民國十七年國民政府正式奠都於南京，六月，北伐軍光復了北京政府所在地北京，將直隸省改為河北省，北京改為北平。這時間遠在新疆的楊增新通電服從中央，同年底，奉系也效命於國民政府——「東北易幟」，北伐完成了統一全國的大業。在一切滌舊佈新的施政中，蒙古與中央的關係，也展開了嶄新的一頁。

早在國民黨在廣州召開第一次全國代表大會時，蒙古地區就有代表恩克巴圖、克興額與白雲梯參加①。恩克巴圖並當選為二十四名之一的中央執行委員，白雲梯則當選為十七名之一的候補中央執行委員。②會後，兩人都奉 國父孫中山先生之命，擔任北京執行部的黨務工作③。從事熱河、察哈爾、綏遠、青海各蒙地的活動。稍後派定各省區臨時執行委員會的籌備事宜，國父並指派白雲梯與克興額負責內蒙地區④。自是三民主義、建國大綱以及國民黨的宣言、黨綱，對待蒙藏同胞的政綱政策，在蒙胞知識份子中自然大力傳播起來。

當北伐軍由粵江流域進展到長江流域時，由於華北地帶尚在軍閥割據之下，中央無法將對待蒙胞的政策付諸實施。但在十六年三月十日國民黨第二屆中央執行委員會第三次全體會議在漢口召開時⑤。聽取了內蒙古國民黨書面報告及其代表鄂濟爾、包悅卿的口頭報告，仍作成決議案，要點如下：

- (1) 本黨在內蒙古設立內蒙古黨部，與熱、察、綏三特別區黨部，分別組織。關於內蒙古民族黨務，由內蒙古黨部辦理，中央黨部應即予以承認。
- (2) 內蒙古黨務及政治訓練，即由中央派人指導。
- (3) 中央宣言，對於內蒙古民族解放運動，予以援助。
- (4) 中央因內蒙古黨部有組織騎兵宣傳隊之必要，予以十萬元之援助，於六個月內分期撥付⑥。

這次在漢口召開的全會，是由鮑羅廷居中操縱，主要的決議是以裁抑正在南昌揮軍對孫傳芳作戰的 蔣總司令⑦。這個對內蒙古黨部的決議，

有無題外隱匿的含意，無從臆測。惟就接納蒙古黨人的建議，承認蒙古地區的蒙漢黨部體制，分別組織；黨務的推展，分別負責，應屬明確的抉擇。

等到北伐軍進展到華北，全國統一，面對著蒙胞切望宣導已久的新政早付實施，而事實上蒙古地區及其毗連省分，地方軍閥割據的舊習未除，祇是名義上歸順了中央，國民政府的有關蒙民政令，則仍無法貫徹實行。一方面於期望中感到失望，一方面是心餘力絀，新政無以展布，於是蒙古與中央自難免發生誤解與隔閡。

以下即將民國十七年北伐完成，到民國二十六年蘆溝橋事變止，國民政府對蒙古的重大設施，分節析述並予以探討。

(一) 蒙藏委員會的建制

蒙藏委員會的建置，是依據民國十七年二月四日，中國國民黨二屆中央執行委員會第四次全體會議，所通過「改組國民政府案」而來⑧。成為中央政府沿襲至今的主管邊政事務最高行政機關。

民國鼎革之初，政治揭櫫的理想，是合漢滿蒙回藏五族為一個大中華民族，五族又立於完全平等的地位⑨。前清時代設理藩院或理藩部的體制，自然不合時宜，於是先擬設蒙藏事務局於內務部，這是一律視同內政的理想。嗣後由於蒙藏事務既複雜又繁鉅，在北京政府時代，才先改隸於國務院，再擴大為蒙藏院，直隸於大總統府。袁世凱明處是提升蒙藏院所屬的層次，並禮聘貢桑諾爾布出任蒙藏院的總裁。但牽及俄英關係的交涉，皆由外交部經辦，蒙藏院不參加國務會議，在政治運作上也減低了若干功能。當時幾成為一個祇承辦冊封、承襲、保護和優待等例行的事務機構。國民政府將蒙藏事務的主管機關，設置委員會，成為行政院屬與各部平行的行政體制，自然是一大進步。

蒙藏委員會的組織條例，是經過十七年三月二十一日的中央政治會議所通過⑩。規定設委員長一人，副委員長二人，委員二十七至三十五人。

有委員長及副委員長，一如部次長總攬部務的行政體系。又有數十委員的結合，延攬蒙藏具代表性的人物，及熟悉蒙藏事務人選，發揮集思廣益之效。對於處理一些特別事件，也能產生疏導和溝通的作用。唯一令人感到遺憾的，是聚居新疆南區的同胞，並未能與蒙藏受到同一的特別照顧。民國十七年四月八日，烏什回民代表向國民政府籲請擴大蒙藏委員會的管轄範圍，將回部加入^⑪，就是反映這種被忽略的體認。

在民國十七年七月十一日蒙藏委員會正式成立以前，六月十五日，國民政府先任命張繼與蒙籍中央委員白雲梯為蒙藏委員會委員，從事籌備事宜。稍後延攬的委員，如班禪、章嘉兩活佛，恩克巴圖、克興額、格桑澤仁、羅桑囊嘉、李鳳崗、陳繼淹等，皆屬一時之選。委員會先採常務委員制，旋經中央政治會議決議改用委員長制，並於十二月二十七日特任閻錫山為第一任委員長。但閻氏不肯輕離其督察綏的基業，當時史道兵府於北平。國府遂又任命趙戴文為委員，以副委員長代行^⑫。

蒙藏委員會成立以來，在積極推展蒙古政務，增進蒙漢情誼，謀求蒙地開發與蒙胞福祉，自有它的貢獻，像召開「蒙古會議」，制定「蒙古盟部旗組織法」等，都具有劃時代的意義，下當另述。但政府不免牽就現實的情勢，決策中也有無可諱言的矛盾，蒙藏委員會又未能善盡其調和或疏導的責任，終於伏下日後爭端的加深，不能不算一大敗筆。

按熱河、察哈爾、綏遠三地，早在清末即有大量漢民移墾，化草萊為農耕，且各有都統或將軍管轄。民國以來成為三個特別區，增設縣治，逐步邁向建省之途。先是蒙藏委員會成立不久，七月三十日即有甘肅蒙古王公及回族代表到上海，向中央請願，要求將甘肅西部及寧夏特區等處設省^⑬。此舉無疑地加速了中樞的決策。八月二十九日，中央政治會議席上，對青、康、熱、察、綏改省的提案，就大致作成決定。再經過一番細密作業，九月五日正式通過決議案，上述五區，一律建省。並將舊直隸口北道十縣劃歸察哈爾省，察省的豐鎮、涼城、興和、陶林、集寧五縣劃歸綏遠省^⑭。使中國版圖內除外蒙與西藏外，一律建省，達成全國行政體制上的統一。此舉，無疑的引發三地蒙胞普遍的不滿。

新建省的熱、察、綏三省，除熱河早為奉系湯玉麟所掌握，國府任命趙戴文為首任察哈爾省府主席，徐永昌為綏遠省府主席^⑮，兩人都屬晉系閻氏的部屬。

此外，從十七年到二十六年，雖然被人譽為國民政府的「黃金十年」時期，實際上則大不如是，現實的政治環境也限制了蒙藏委員會的功能與政績。要推展藏務，必先掌握住四川和青海通藏的兩條孔道。人力物力、

交通條件，又以四川的通道更為重要。試想民國以來到抗戰前夕，四川軍閥內戰，大小多達五百次，中央如何能從四川向西藏尋求建樹？對內蒙古而言，必須先掌握河北山西各省，才能有力的推展蒙地的各項建設。北伐第二期由長江流域進向黃河流域，革命的營陣中，滲入了馮系的西北軍，和閻系的晉軍。東北易幟後，北方又加入一個以張學良為首的奉系。華北的權力結構十分複雜，彼此間縱橫捭闔，利害矛盾，一直困擾著中樞。阻塞住通往內蒙古的道路，都是他們的地盤。山西一直掌握著綏遠，熱河一直隸屬奉系，察哈爾先控於晉系，後來又落入西北軍宋哲元之手。政府縱想不設置省縣，不招民移墾，不侵佔應劈分給蒙人的租稅，要處處顧全到蒙胞的生計和權利，他們肯徹底遵從？

國民政府召開蒙古會議時，正是閻馮聯合桂系，全面反抗中央，汪精衛通電主開擴大會議之日。蒙藏委員會制定蒙古盟部旗組織法，層奉國民政府頒佈施行，是在九一八事變後不滿一月。當時長江水災，哀鴻遍野，創痕猶未恢復。江西剿匪軍事，亦不順利。中央受牽掣太多，對於蒙藏政務，又何能期望其結合大力以赴，計日程功。

(二) 蒙古會議的召開

民國十九年五月，在南京召開的蒙古會議，它所涵蓋面很廣，更為蒙藏地區施政提出了長程的施政方針，也釐定了蒙藏委員會中，短程的施政綱領和實施程序。

這個會議的召集，是遵照第三屆第二次中央委員會在十八年六月所決議的「關於蒙藏決議案」而來。原本計畫召開「蒙藏會議」，因為西藏仍有隔閡存在，疏導無成，最後只召集了「蒙古會議」。「關於蒙藏決議案」，則包括了六大項：

(1) 舉行蒙藏會議，蒙古由蒙古盟旗長官及人民各推出若干人，西藏由達賴、班禪喇嘛及西藏人民各推出代表若干人，同來中央參加會議。並由中央派定若干人，一律出席。會議之任務為報告蒙藏之實際情況，討論關於推行訓政及蒙藏地方之一切改革事宜，呈請中央核定施行之。蒙藏委員會委員，對於蒙藏會議，應一律參加。此項會議，於民國十九年三月舉行。(後因疏導聯絡及道途延誤，遲至五月舉行)

(2) 派員慰問蒙藏，由中央特派對黨國有重要資望之專員十至二十人，分赴蒙古西藏，宣達中央扶植蒙藏民族之政策與決心。慰問並調查蒙藏人民之疾苦。

(3) 於首都設立蒙藏學校，為儲備蒙藏訓政人員及建國人才之機關。由

蒙藏各地選送優秀青年，應試入學。並附設蒙藏研究班，指導促進關於蒙藏事情之專門研究。

(4)關於蒙古與西藏經濟與文化之振興，應以施行發展教育為入手辦法，其要點如下：

(A)通令各盟旗及西藏西康等地主管官廳，迅速創辦各級學校，編譯各種書籍及本黨黨義之宣傳品，實行普及國民教育，勵行識字運動，改善禮俗，使其人民能受三民主義之訓育，具備自治之能力。

(B)確定蒙藏教育之經費。

(C)在教育部特設專管蒙藏教育之司科。

(D)在首都及其他適宜之地點，設立收容蒙藏青年之預備學校。特定國立及省立之學校優待蒙藏新疆西康等地學生之辦法。

上列各項事宜，由行政院負責製定詳細計畫，迅速實行。

(5)蒙藏委員會應根據施政綱領及實施程序，積極籌備實施。在第一期內，應特別注重於調查蒙藏情況，革新行政制度，與辦教育及籌備自治諸項。

(6)加緊對蒙藏之宣傳，選製各種淺顯之宣傳品，譯成蒙藏文字，包括下列各要點：

(A)闡明蒙藏民族為整個中華民族之一部，並闡明三民主義為蒙藏唯一之救星。

(B)說明蒙藏民族所處地位之危險，帝國主義有侵略惡毒之陰謀，及第三國際曲解民族自決之煽動宣傳。

(C)說明對於蒙藏各地教育經濟之設施，及交通實業之建設，應由中央政府協助其地方政府，依據本黨主義、政綱，盡力進行。唯軍事外交及國家行政，必須統一於中央。以整個的國家力量，謀蒙藏民族之解放。

(D)說明本黨訓政之意義，督促蒙古人民積極培養自治之能力，完成自治之組織。並優先登錄蒙藏人民參加地方行政。並獎勵蒙藏優秀份子，來中央黨政機關服務^①。

由上可知舉行此次蒙古會議，將是蒙古地區施行訓政的契機。政務的開始，則以培育人才發展教育，為振興蒙古經濟與文化的根本之圖。近程的交通與實業建設，則由中央政府協助盟旗積極進行。更嚴正的表明蒙藏民族是中華民族不可分的一部份，三民主義是蒙藏唯一的救星。國防和外交及國家行政，統一於中央，由國民政府統籌辦理，此外則允予適當的自

治權力。

這些義正嚴辭的昭示，重視教育宣導的決議，除訓政時期結束進入憲政時期的改變外，直到今天仍有其價值在，值得作施政的參考。

五月二十九日，蒙古會議在南京舉行，當天先開預備會議，共出席蒙古代表五十七人，收到議案一二七件。五月三十日舉行第一次正式會議，至六月十二日舉行第八次大會後閉幕。會中通過議案六十二件，屬於民政與衛生者二十二件，實業與交通者十六件，教育與宗教者十六件，在決議案中居多^②。

特別值得一提的是，是內蒙代表博彥滿都等所提「組織內蒙古地方政務委員會」一案，這本是民國十七年蒙胞代表晉京向蒙藏委員會提出的請願案，歷經三年，蒙胞鍥而不捨的一再要求，這次又舊案重提。

提案理由略稱：竊讀總理遺訓，國內各民族原須自治自決，共圖發展。蒙古歷來政治自成系統，與各省事權原無混淆。現在中樞改建，訓政肇基，我蒙古自應本自治自決之原則，三民主義之精神，確定自治之基，促進民族發揚之業。是將以前之概括要求，此次再作具體表示。吾人方慶蒙古會議之結果，中央與地方之意見從此融洽，採漸進之方式，作改善之步驟。乃本年六月（此處疑有誤字）內蒙古盟部旗之札薩克王公等，在貝勒廟舉行會議，一致決議要求自治，其請求中央准於自治之重要理由，較前更形加強^③。

這個提案是希望組織內蒙古地方政務委員會，為內蒙地方的最高政治機關，秉承國民政府，遵照三民主義，管轄內蒙各盟旗，改善一切地方政治。並得受國民政府的委任，辦理國家行政事務^④。可惜這番第三次的提出，在蒙古會議中並未被接受，作成決議案。於是與會的蒙古代表們，滿懷失望，快快離京。

分析蒙古代表屢次提出此案的根本原因，不外有三：第一、蒙古游牧經濟，廣闊的草原是其繁茂的重要條件，蒙古土地開墾，變草原為農耕，清初本懸為厲禁。中葉以後，由於內地天災變亂，始漸有「借地養民」之議。末季則改採獎勵移民實邊，大舉放墾蒙荒，更進而劃省設縣。蒙胞牧地日蹙，希望阻止這種漢人移墾的浪潮。平心而論，並無不當。民國十七年七月二屆五中全會在南京召開時，中委白雲梯等就有「維持蒙人生計」的提案，曾沉痛指出：

查熱、察、綏三特別區，位居長城以北，均屬蒙古土地。蒙民素以游牧為生，衣食裕如，本無凍餒。乃以歷年以報效國家為名，或以借地養民為說，良田丈放殆盡。而蒙古民衆日事遷讓，已處於砂磧不毛之

地，既不可以播種菽麥，又不可以放牧牛羊，生計日蹙，凍餒堪慮^②。

大量放墾下的內蒙地區，漢人移住愈多，蒙人生活愈苦，一盈一消，這是不爭之事實。

其次蒙古土地開放之初，政府本有荒價及地租種種規定^②，蒙旗對領荒者之荒價，有一定的劈分，一般常規約佔總荒價百分之三十五。漢民領租蒙地，又規定按年需繳納租銀，一般規定每畝約納租銀四厘，概由設置各縣經收轉交。但民國以來，內亂頻仍，沿邊各軍閥，多擁兵自重，方羅掘搜求，以爲養兵購械之資，不遑他計。原屬蒙旗應得劈分之款，遂也被侵佔挪用，此即蒙人高倡「蒙地還諸蒙人」由來^③。

再者，人民能否安居樂業，政治良窳，關係甚鉅，而地方親民之官，尤與人民直接有利害關係。民國以來，軍閥割據，州縣用人，愈無制度可言。地方政治，較清末之腐敗尤甚。國民政府奠都伊始，自無從全面整頓，江浙皖諸省、縣政的革新。中央尙難一蹴而及。邊遠地區，人才本缺。又民族有別，語言兩異，其吏治更難奢求。民國十七年八月察哈爾代表杭錦濤來京請願，呈文中揭出：

滿清政府雖寓專制於羈縻之中，尙未奪我蒙古之主權。民國之官吏則顯爲軒輊，而縣與旗之感情，遂日趨隔闕。因文字之不同，重徵稅捐，蒙人無從爭論。因語言不通，訴訟覆冤，蒙人無憑申辯。供差徭，則蒙人出資獨多，享權利，則蒙古不得參預^④。處於這種備受歧視的地方政治下，蒙胞希望自治，擺脫省縣的束縛，於理於情，又有何不合？

但是內蒙的範圍牽連甚廣，組織「內蒙古地方政務委員會」，中央不能不考慮到奉、黑、熱、察、綏、晉、甘、寧、青等省地方軍人的抗爭。何況當時中原大戰正熾。再者蒙古地區已兩百多年無有盟以上的政治組織，散漫既久，乍設統一機關，能否有效施政，滌舊布新，亦屬未定之天。退一步而言，中央未嘗不想到蒙古盟旗仍無實際力量，允許其掙脫省的管轄，反加深省對轄區蒙胞的壓力，豈非愛之適所以害之。

(三) 蒙古盟部旗組織法的制定

蒙古的盟旗制度，本是清廷爲統治蒙族所制定的，演變到民國，應否繼續保持，是一個很值得研究的問題。據譚惕吾的「內蒙之今昔」書中所記述，蒙籍中央委員白雲梯，就有取消盟旗制度改爲省縣之主張^⑤，白氏是服膺 國父遺教的信徒，民國十三年以指定代表資格，出席國民黨第一

次全國代表大會，並當選爲候補中央執行委員。會後北返，就受命負責領導內蒙的黨務活動^⑥。他所以有廢除盟旗的主張，似含有非此不能消除蒙古封建政治傳統之意。

北伐前夕，革命思潮澎湃全國，打倒封建勢力的呼聲也激盪到內蒙古草原。若干曾出國或來內地接受新思想、新教育的蒙古青年，遂想一展抱負，改革蒙古政治。部份思深慮遠的王公台吉，想到傳統政治體制，終難免被推翻。那時勢將權力盡失，唯有先自行改革以期保全。這本是來自兩種背景不同的力量，相互激盪的結果，却在「爭取自治」的目標上，凝結成一股力量。

先是十七年五、六月間，各盟旗所推代表六十餘人先後抵達北平，籌組請願團晉京。出發前並先以電（七月二十六日）電，提出要求兩事：一、於內蒙、青海，各設一地方政治委員會，二、將三特區改省之議，暫勿施行^⑦。

九月一日，代表團又從北平發表呈文一件，除仍申特區改省應予緩行之請外，主張組織一個內蒙地方政治委員會，將內蒙六盟、察哈爾、呼倫貝爾及青海各盟旗，悉數包括在內。並附有此項蒙古地方政治委員會的組織大綱二十二條^⑧。

吳鶴齡等一行代表十人，即銜此蒙古各盟旗代表團的請願而晉京。當其展開交涉之日，三特區改省之議已見諸實施。代表曾一度變更要求，請在熱、察、綏、青四省，各設一個蒙古盟旗自治委員會。也未獲允准^⑨。平心而論，就保障蒙胞生計，增進蒙胞福祉，這個退而求其次的請願，似乎應該採納的，政府錯失了一個爭取蒙胞內嚮的好機會。

吳氏頗富政治建應之才，在京參加了蒙藏委員會的工作，擔任蒙事處處長職務，並兼任各盟旗聯絡辦事處的事。內外互應，儼然成爲蒙古新秀中的領導人物。蒙古盟部旗組織法，原是依據蒙古會議所討論的議案所研擬，全文計三十七條，就是在吳氏擔任蒙事處長期間完成的^⑩。據中共新出版盧明輝所寫「蒙古自治運動紀實」所引德穆楚克棟魯普（簡稱德王）回憶錄，這個組織法一度成爲德、吳間衝突的主要爭執^⑪。

這個組織法，一直沿襲至今，它代表了蒙藏委員會對待蒙古的基本政策，它也再度保障了蒙古的盟旗制度，關係應是十分重要。以下將就其條文的重點分析之：

組織法的第一條定明蒙古各盟部旗管轄治理權，悉依本法之規定。第二條訂明蒙古各盟部旗以其現有之區域爲區域，但於必要時得以法律變更之。第三條訂明凡居住各盟部旗境內之蒙人，即爲該盟部旗之人民，權利

義務一律平等。綜合這三條條文，蒙古地區確定了，人民也確定了，盟部旗即依據此法行施其管轄治理權。對於盟部旗境內的人，兼採屬人與屬地主義，也兼顧到蒙古地區已經農耕定居的漢人，頗取溫和態度接受既成事實。對蒙人而言，強調權利義務一律平等，含有削減王公台吉特權的新意義，對於原屬台吉的隨丁，也提升其地位與一般牧民同。

這組織法的第四條，也用意深遠，除定明等於盟的部及設總管制的旗，得分別比照適用本法盟與旗的規定外，特別涵蓋著喀爾喀四部，車臣、土謝圖、三音諾顏及札薩克圖、科布多、唐努烏梁海各地。指明其施行本法之日期，另以命令定之。

在同法的第五至第九各條中，將蒙古地方與中央、省、縣政府的關係，均有原則性的規定。蒙古各盟及各特別旗，直隸於行政院，與省居於同等地位。盟與各特別旗遇有關於省的事件，各旗遇有與縣關涉的事件，均應與相關之省縣會商辦理。反之，蒙古地區所設之省與縣，遇有與盟旗相關之事件，亦應會商盟旗辦理。蒙古地方的軍事外交及其他國家行政，定明統一於國民政府，蒙古也恪守地方政府的本分。

在此一組織法條文內，又訂明了盟與旗的組織、編制、人事的職等，任免等事項。對札薩克的權力有兩項新猷，一、各旗公文，以札薩克、旗務委員之連署行之。（第二十七條）。二、札薩克因事故不能執行職務時，應指定旗務委員一人，或由旗務委員互推一人代理之。呈由盟長咨請蒙藏委員會轉呈行政院備案。此外統編未定入札薩克的「承襲」事宜，似含有旗札薩克雖屬終身職，但不再有世襲之意。

特別應揭出者，即在新的組織法中注入了民主的精神，這是使盟旗體制將來脫胎換骨的關鍵。條文中訂明盟和旗各有民意代表機關。第十七至第十九條和第三十一至第三十三條，分別製定了盟民代表和旗民代表會議的組織及職權，盟民代表係由本盟所屬各旗旗民代表會議推選之。名額規定大旗三人、中旗二人、小旗一人組成之，任期一年。旗民代表則由本旗各佐領各推派代表一人組織之，任期亦為一年。盟與旗的代表會議，分別擔任盟務或旗務的立法事項，設計事項、審議事項、監察事項及其他特別規定之事項。又規定盟或旗代表會議各置常設代表五至九人，由各盟旗全體代表互選產生。經常在盟旗公署監督盟長或旗札薩克，執行盟務或旗務。^{③②}這對削減蒙古王公傳統權力，擴大蒙民的政治參與，使新的盟與旗帶有民主的新理念，在在都具有劃時代的意義。可惜這組織法頒佈之日，九一八事變爆發了快一個月，翌年熱河又淪入日本軍閥之手，內蒙古的東四盟已喪失了三盟——哲里木、卓索圖與昭烏達盟。德王所隸屬的錫林郭勒

盟瀕臨了戰線。在外患逼迫下，內蒙古的自治運動展開，蒙古的政治前途轉變了方向。這番在中央邊政主管機關費盡心血研訂的盟部旗新組織法，已失掉有效的實行時間，無法發揮它預期的功能了。

（四）內蒙古自治運動的展開與變質

民國二十二年夏，內蒙古由錫林郭勒盟副盟長德王、烏蘭察布盟沙拉多爾濟（以下簡稱沙王雲王之姪）所號召的「內蒙古自治運動」，本是延續著十七年和十九年所請願提出的要求，其初也相當單純。但這次時機正是日本軍閥由熱河西進，察北綏遠都受到威脅，因此情勢，就特別增加了事態的嚴重性。這方面有系統的記述已多，限於篇幅，不擬在事件的發展經過方面多所贅述^{③③}。

這次運動大體是由二十二年六月演變到次年三月才算告一段落。蒙古方面除錫、烏兩盟外，又有伊克昭盟與土默特特別旗參加。盡數包括察綏兩省各蒙旗，聲勢愈形擴大。經過德王安排所謂「七月會議」的醞釀，終於由錫烏伊三盟正副盟長署名，發出邀請函件，預定九月二十八日，邀約各盟旗札薩克王公及旅居南京北平的蒙古人士，齊集百靈廟，召開內蒙古自治政府的成立大會^{③④}。同時又發出請願電文，要求中央准予「施行高度自治，組織內蒙古自治政府，總攬內蒙行政」^{③⑤}。一時北平和南京有志一同的蒙人，或應約趕往集會，或文電支援響應，掀起了運動的高潮。

原來清代的盟旗制度，旗以內無異一個小朝廷，札薩克王公是世襲的，連協理、管旗章京等旗務佐理人員，非由王公台吉充任，也多沿襲為終生世職，人事管道早已僵滯。旗內受過新教育的青年，除非長居異鄉，自謀發展，一旦返鄉想有所作為，幾無機會可言，於是思改革盟旗現狀者有之，為王公延攬，奔走以圖自治，藉以施展抱負者亦有之。就成為德王所運用製造這次事件的主流。

親往百靈廟宣撫又與察綏當局接洽過，處理這次事件的主管，內政部長黃紹竑，事後曾在中央紀念週報告說：

許多青年，在國內外留學者約有一百餘人，其中一部份大都在中央各機關服務過。但因為內蒙根本沒有政治組織，這一部份青年未能參與地方上的政治，心中很覺不滿意，於是想到內蒙古自治問題。還有許多青年，因中央各機關裁員而失業，失業之後不能回去，想在本地找出路，乃與各旗王公聯合起來，組織內蒙古自治運動。於是大家起來，要求自治^{③⑥}。

黃氏身歷其事，接觸面又廣，他的分析，必有所本。

是時日本關東軍正裝備蒙人李守信部隊，於八月攻入察北，佔據多倫，成立「察東特別區」，替日本打開向察綏推進的門戶³⁷。中央不能不考慮到這次蒙古逐漸高張的要求自治運動，所謂組織自治政府，是否背後有日人操縱，假借「自治」之名，來從事分割的慣用方法³⁸。

因此國民政府也十分小心來應付，派內政部長黃紹竑、蒙藏委員會副委員長趙丕廉，率同李松風、孔慶宗等人，遠赴百靈廟宣慰並磋商。中央政治會議更爲此案特別通過了「改革蒙政方案」，作爲黃、趙處理此事件的基本方針。黃、趙又經過北平、張家口及歸綏，接見當地蒙胞外，與軍事委員會北平分會，察綏兩省當局，分別交換意見，才趕往百靈廟宣撫³⁹。中央並特令徐廷瑤軍長以機械化部隊，護送黃、趙前往⁴⁰，隱含有展示武力之意。

黃趙兩氏到達百靈廟時，蒙古王公札薩克等已開過四次會議⁴¹。主要的是通過由德王所擬自治政府組織案，選出自治政府重要人選，決議預算及政府所在地等事。十一月十日黃趙二氏晨七時由歸綏出發，午後五時抵達百靈廟，當晚即與雲王單獨晤談。十一日德王等以自治政府組織法等送請黃氏要求轉報中央備案。黃細閱一遍後，認爲其要求與中央所定原則相去過遠，拒未接受⁴²，並決定約集與會各王公札薩克代表等談話，先後於十三日、十四日、十五日舉行三次談話⁴³。同時李松風等亦與德王方面所派人員進行小型的會談從事折衝斡旋。最後由雲王、德王於十八日夜提出甲乙兩種辦法：

(一)甲種辦法

名稱 定爲蒙古第一自治區政府，蒙古第二自治區政府。

區域 錫林郭勒盟暨察哈爾部各旗，編爲第一自治區政府。烏伊兩盟及土默特、阿拉善、額濟納各旗，編爲第二自治區政府。

隸屬 蒙古各自治區政府直隸於行政院，遇有關涉省之事件，與省政府會商辦理。

權限 蒙古各自治區政府管轄本區內各盟部旗一切政務。

經費 蒙古各自治區政府經費由中央按月撥給。

聯絡 蒙古各自治區政府間設一聯席會議，商決各自治區間共同事宜。

(二)乙種辦法

設置蒙古統一最高自治機關，定名爲蒙古自治委員會，直隸於行政院，管理各盟部旗一切政務。其經費由中央按月撥給⁴⁴。

十分明顯的，「乙種辦法」是蒙古自治政府的改版，也爲黃氏所不能

接受，僅是陪襯而已。黃氏遂以「甲種辦法」尙合中央原則，允爲轉呈。雲王等亦稱滿意，蒙事至此即告一段落⁴⁵。

黃氏等除先將蒙事解決經過情形電陳中央，並於返京途中，折道往太原會晤閻錫山氏。閻氏對解決蒙事的結果，甚表贊同，此十二月初事也⁴⁶，旋即返京覆命。

中央政治會議審議黃氏所攜京的文件，對原文又稍有增刪，二十三年一月十七日第三九二次會議，通過了「蒙古自治辦法」十一條⁴⁷。但應邀來京的蒙古代表，拒絕接受這個「自治辦法」⁴⁸，中央政治會議再修改制定通過了「蒙古地方自治辦法原則」八項⁴⁹這次小波折平息，蒙事總算圓滿收場。

蒙古地方自治辦法原則八項，十分開明，完全接納了蒙古代表的請求，更有意外的收穫。關係以後蒙事，也相當重要。這八項是：

(1)在蒙古適當地點，設一「蒙古自治委員會」，直隸於行政院並受中央主管機關之指導，辦理各盟旗政務。其委員長及委員，以用蒙古人爲原則。經費由中央撥給。中央另派大員駐在該委員會所在地指導之，並就近調解盟旗與省縣之爭議。

(2)各盟公署改稱盟政府。旗公署改稱爲旗政府，其組織不變更。盟政府之經費由中央補助之。

(3)察哈爾部改稱爲盟，以昭一律，其系統組織照舊。

(4)各盟旗治理權，一律照舊。

(5)各盟旗現有牧地，停止放墾。以後以改良畜牧，興辦附帶之事業，發展地方經濟。但盟旗自願墾植者所。

(6)省縣在盟旗地方所征收之各項稅收，須劈分給盟旗若干成，以爲各項建設經費。其劈稅辦法另定之。

(7)盟旗原有租稅及蒙民原有私租，一律予以保障。

(8)盟旗地方以後不再增設縣治或設治局。但遇必要設置時，須徵得關係盟旗之同意⁵⁰。

有了上項自治原則八項，政府遂即制定「蒙古地方自治政務委員會暫行組織大綱」，「蒙古地方自治指導長官公署暫行條例」。商定委員、正副委員長及指導長官的人選。提經三月七日中央政治會議通過，由國民政府同日分別公布和任命⁵¹。四月二十三日，新任委員長雲王（雲錫壯楚克、烏盟盟長）副委員長沙王（沙克都爾札布、伊盟盟長）索王（索諾木拉布坦、錫盟盟長）及委員白雲梯、那彥圖、德王等二十一人，仍在百靈廟，宣誓就職。蒙古地方自治政務委員會於焉正式成立⁵²。

國內外大事記

在這段危疑震撼的時間，政府最顧慮的是日本勢力的乘機介入。發動這一幕的德王和其所結合的謀士及青年幹部，則是趁勢要求，藉以達到「蒙古自治」的實現。與會的札薩克王公代表，大多數都傾心內嚮，中樞也能開明寬大以對，才使這一事件順利圓滿解決。

直到這年十月，先總統 蔣公巡視綏遠防務，在歸綏電召德王前往，德王即隨雲王晉謁，似可劃作一個界線，這以後，由德王領導的「蒙古自治運動」就變質了。

本來日本關東軍心目中的「蒙古自治」，必須是使之成為它的傀儡。故而關東軍副參謀長坂垣征四郎，參謀田中隆吉，乃籠絡德王，於二十四年十月退出蒙古地方自治政務委員會。關東軍又唆使李守信突襲了察哈爾的寶昌，陸續又佔領沽源、張北、商都等，共侵佔察北重要的六縣，被稱為「察東事件」，協助德王擴張勢力^{⑤③}。

至此，國民政府為抑制關東軍和德王的進展，乃於二十五年三月在綏遠境內新設綏遠省蒙古地方自治委員會，以沙王為委員長，藉以團結蒙胞，共禦外侮^{⑤④}。另將雲王升任國民政府委員，以德王擔任察省蒙古地方自治政務委員會委員長^{⑤⑤}，免其落入日人陷穽，愈陷愈深。可惜這一挽救策略，並未見效。

民國二十五年十一月二十四日，我軍一舉攻克了百靈廟，粉碎了關東軍利用德王組織「大元帝國」的陰謀^{⑤⑥}，造成中外轟動的「百靈廟大捷」，就是對德王所領導下變質的「蒙古自治運動」，一次棒喝，一項懲罰。

(五) 結 論

綜括以上的探究和分析，爰有待補充者：第一北伐完成後，外侮迭乘，內亂頻仍，國民政府整個的精神和力量，俱消耗於外患的應付與內亂的戡平。對於綏輯蒙胞，開發蒙疆，空有 國父遺教的昭示，本黨政綱的理想，無暇實施。前述蒙藏委員會建制的進步，蒙古會議的召開，盟部旗組織法中民主精神的突出等，均經一一拈出論列，但受客觀形勢所限，不能一一落實，何異於紙上作業？對渴望早日有所興革的蒙胞而言，豈非畫餅療飢。

第二，自十七年七月，蒙古代表一再請願，要求組織自治體系，主要在於脫離省的壓迫。直隸於行政院而已。是時內情亦甚單純，中央終以地方勢力作梗，靳而不允。九一八事變後，東北四省，相繼淪陷，日本爪牙，深入西蒙，蒙古代表百餘之衆，在百靈廟一聚，中樞為恐被日人所利用，先派大員宣撫，既而盡數接納蒙古代表的要求。在德王等不無挾敵自

重，乘勢要脅之嫌。中樞處理此事，雖能開明寬大，順利解決，終亦不免被動之譏。真是既有今日，何必當初。

第三，蒙胞經濟情況早極貧困，果許蒙古自治，自必需籌巨款以應，豈能盡仰於中央？就蒙古代表在百靈廟會議記錄而言，其自治政府第一年的經費僅三十二萬元，員工不能支領薪餉，如此拮据，何能從事政治設施？又決定自治政府防衛力量，決定由各旗共出騎兵一千人^{⑤⑦}，如此兵力，豈能自保？若謂自治之後，日人即不西侵，未來中日衝突甚至作戰，西蒙古自治可以置身事外，豈非痴人說夢？蒙古地方自治政務委員會正式成立之日，代表指導長官何應欽前往百靈廟監督之何競武曾說：「日本若於多倫集結大型軍車一、二百輛，一星期內，可蹂躪蒙古全境殆遍」^{⑤⑧}，德王等所謂「非自治無以保全蒙疆」，實為自欺欺人之談。

第四，此次蒙人所爭的自治，實為封建王公的自治，殊乏自治的真精神。按自治的真諦，乃山官治而移入民治。以常情衡量，蒙古的「管轄治理權」，即「一律仍舊」；是不僅官治，依舊由「封建王公」治，更較官治為不如。令封建王公主宰盟旗政治的一切，復有自治機關的產生，豈非矛盾之事？蒙胞大多數為文盲，不知民治為何物，在政治上是被統治者，在經濟上是被剝削者，呻吟於徭役稅捐之下，唯王公之命是聽，如此景象，距真正自治與民主者遠矣。（本文作者為政大邊研所教授）

註 釋

- ①「革命文獻」第八輯頁九十四。
- ②同上頁九十七。
- ③同上頁一五四。
- ④同上頁一五八。
- ⑤郭廷以先生「中華民國史事日誌」第二冊頁一五四。
- ⑥蒙藏委員會編印「中央對蒙藏重要政策彙編」頁一十五。
- ⑦此次全會由鮑羅廷居中操縱，潛伏黨內的中共份子多方配合，奪取蔣公在黨內的職務，削減革命軍總司令的權力，參考郭廷以先生「近代中國史綱」頁五七一。
- ⑧革命文獻第二十二輯頁二〇三。
- ⑨開國文獻會編「開國規模」頁六十九、七十。
- ⑩郭前書頁三二八。
- ⑪同上頁三三三。
- ⑫許師慎編「國民政府建制職名錄」頁一二三，郭前書頁三六〇及三六九。

- ⑬郭前書頁三七五。
- ⑭「內政部年鑑」(三)頁九十九。又郭書頁三八三、三八六。
- ⑮郭前書頁三九六、三九七。
- ⑯前引「中央對蒙藏重要政策彙編」頁一十八。
- ⑰前引書頁一十八、一十九。
- ⑱參考拙撰「中國現代史辭典」「蒙古會議」條(在印刷中)。
- ⑲方範九「蒙古概況與內蒙古自治運動」頁五十六。
- ⑳譚惕吾「內蒙之今昔」頁一一七。
- ㉑前引方範九書頁五十八引。
- ㉒參閱「東三省政略」(四)蒙務下，紀開放荒地各件，及所附哲里木盟蒙旗官局丈放荒地一覽表。察熱綏各地區放荒，皆有荒價租銀規定，大體相似。
- ㉓前引方範九書頁五十九。
- ㉔同前頁五十九所引文獻。
- ㉕前引譚惕吾書頁五十七。
- ㉖參考「革命文獻」第八輯頁九十四、九十七、一五四、一五五。當時中國國民黨在外蒙的黨務活動，則劃歸哈爾濱執行部管理指揮。
- ㉗前引譚惕吾書頁一一七。
- ㉘同前頁一一七。
- ㉙同前頁一一八。
- ㉚蒙古盟部旗組織法係民國二十年十月十二日頒行。
- ㉛盧明輝「蒙古自治運動始末」頁一十八。
- ㉜前引「中央對蒙藏重要政策彙編」頁四十九、五十二。
- ㉝記述此段內蒙古自治運動，有當時隨黃部長紹竑赴百靈廟宣撫之譚惕吾女士，著有「內蒙之今昔」，二十四年即由商務出版。又有供職內政部之方範九先生，利用部內第一手資料撰成「蒙古概況與內蒙古自治運動」二十三年底即由商務出版。當時報導此幕的名記者黃奮生有「內蒙盟旗自治運動紀實」，最近大陸方面又有盧明輝等人，採用德王回憶錄及所謂第二檔案館原始資料撰成「蒙古自治運動始末」，均易檢閱。
- ㉞前引方範九書頁六十四，譚惕吾書頁一二七。譚書並指明，通電及呈文發出後，署名之札薩克多有向中央及省聲明「未與聞其事」者。邀請函件，伊盟正副盟長亦聲稱「並未與聞其事」云。
- ㉟前引方範九書頁六十四、六十七載其全文，前引譚惕吾書頁一二七、一二八，並敘明「採高度自治，組織內蒙古自治政府」的主張，與會之人甚

少，七月二十五日第一次開會時能代表盟旗者，只有烏盟盟長雲端旺楚克，錫盟副盟長德穆楚克棟魯普及四子部落旗代表一人，共計三人。二十九日開第二次會議，增加錫盟烏珠穆沁旗代表一人，亦祇四人。此時中央派往蒙旗宣慰專員巴文峻已到百靈廟，彼等會議後，並請巴氏宣達中央意旨，所記當屬可信。

③⑥前引方範九書頁六十。

③⑦蔣總統秘錄(十)頁一三三。

③⑧同前頁一三三。

③⑨黃奮生「內蒙盟旗自治運動紀實」頁一〇一。

④⑦同前頁一三九。同行者尚有綏軍滿鐵一團軍隊，前引譚惕吾書頁一五六。

④⑧照方範九書記載，此時已開會議五次，譚惕吾書則謂四次，其第一次為預備會議，今從譚說。

(A)第一次預備會議，十月九日，出席有雲王德王及旅平同鄉代表，駐京辦事處代表等六十八人。

(B)第一次正式會議十月十五日舉行，遠道續到代表五十九人。是會三讀通過德王所擬自治政府組織草案。

(C)第二次正式會議十月十九日舉行，增加續到代表七人，討論自治政府預算案，及公署之建築案、職員薪俸案等，並議定自委員長以下皆不支薪，但職員之家庭生活，由政府供給，各部旗供羊若干隻，充伙食之需。

(D)第三次正式會議於十月二十一日舉行；用唱名方式選舉委員長、副委員長及委員十一名，又選德王為政務廳長，巴寶多爾濟為參謀廳長，額爾巴巴沁札木巴拉為法制委員會委員長。次討論自治政府所在地，決議：四子部落之天池。

(E)第四次正式會議，十月二十四日舉行，專為討論歡迎黃趙二氏相關問題，公推包悅卿為總代表，共代表三人，赴北平歡迎。

④②前引譚惕吾書頁一五六，方範九書頁九十九。

④③同前頁一五七、一七三。黃奮生書頁一四五、一六一。

④④同前頁一七五、一七六。方範九書頁一〇二、一〇三。黃奮生書頁一六五。黃氏並附註：黃趙協商結果，認甲種辦法可以接受。

④⑤同前頁一七六。

④⑥同前頁一七七。

④⑦前引方範九書頁一〇六、一〇九，並載蒙古代表趙保泰吳鶴齡反對理由

④前引黃奮生書頁一七八—二〇九，將各盟旗與綏省不同之反應，蒙古赴京代表力爭情形，旅京蒙古人士意見，詳細報導。

④中央政治會議撤銷先定之自治辦法十一條，採納蒙古代表陳述意見，重定自治原則八項。據前引盧明輝書所載，吳鶴齡等奔走，白雲梯等斡旋，關係甚大。又云汪精衛最後定稿時，先密送先總統 蔣公商詢意見，蔣公對八項條文未動一字，獨在題目「蒙古」之下，添入「地方」二字，全名遂為「蒙古地方自治原則八項」。小註引第二檔案館蒙藏委員會檔案第二八〇號檔。確否尚待考訂。所謂第二檔案館即政府遺留大陸之檔卷皮藏處。

⑤前引黃奮生書頁二〇九—二二二，方範九書頁一一四—一一五。

⑥前引方範九書頁一一六—一二二，黃奮生書頁二一一—二二四。

⑦委員人選特別安置有外蒙三音諾顏汗部的那彥圖。

⑧蔣總統秘錄八頁一三三。

⑨同前頁一三四。

⑩同前頁註明日本關東軍為實現此一陰謀耗資三千餘萬，集中大量軍用物資於百靈廟，準備西犯，日方資料亦承認耗費六百萬。

⑪蒙藏委員會編「蒙古概況」第三編內蒙古自治運動頁一〇八。

⑫前引譚惕吾書頁一二九，方範九書頁七三。

⑬前引黃奮生書頁二三四。

（文接第五頁）

時間：中華民國七十五年十一月十九日（星期三）

地點：中山南路一號立法院群賢樓八樓第二接待室

出席人員：許占魁 周昆田（李啓元代） 胡良珍 林恩顯 包克 李啓元 宋念慈 丑輝瑛 芮逸夫 傅志翔 伊西娜珍 格桑群佩 丁慰慈 王志賢

主席：許占魁

紀錄：王志賢

（一）報告事項：

主席報告：略。

會務報告：詳附件收支報告表。

（二）討論事項：

1 請決定本年度年會日期及地點案。

決議：定於十二月二十日（星期六）下午四時召開，地點已定愛國

西路自由之家，會後聚餐。

2 林理事恩顯等介紹許旭文等七位入會案。

決議：准予入會補辦入會手續。

（三）專題報告：

請林理事恩顯以「大陸邊疆研究」為題，作專題報告。

散會。

（文接第四九頁）

上，相對的存活期限也會增加，然而，我平日自認為身體很好，不相信自己會得這種病，換句話說，也就是警覺性不高，自身已亮起「紅燈」，還存僥倖心理。看起來我似乎很聽從醫師的話，要我半年、三個月再去檢查，果然就遵行不誤。其實，只要自己覺得情形不對，隨時可以再檢查，可是我總認為看病是件麻煩事，能不去就拖着不去了，雖然，痛了那麼長一段時期，期間偶而也會起些疑慮，但隨即又自我安慰：連醫師都沒有確定我的病症，自己又何必老往壞處想呢？再說疼痛也使我少了許多戒心，誤認為疼痛不是壞現象，不痛才危險呢！（指有變化的左乳），因此就延誤了那麼久。

不過，話雖然是這麼說，但我並不後悔，人生的回歸路是遲早要走的，我是個平凡人，而且已年逾花甲，沒什麼可惋惜的，也沒什麼可留戀的。我有二子，都已成人，也有了孫子，先生拿退休俸，生活也過得去，可以說是已無「後顧之憂」了。唯一遺憾的是我一生沒有為國家社會奉獻點滴心力，國家反而養我終老，除此之外，了無牽掛，我會靜靜地走完我最後一段生命的旅程，投向歸宿。

本文作者更正上期「夢駝鈴」一文中之錯字：

中國邊政季九十五期第四十二頁上欄第六行中「歲歲在目」，應為「歷歷在目」。第九行「隨着有節奏的步調發生叮咚之聲」一句中之「發生」，應為「發出」。同頁下欄第二行「小時候愛看那行列整齊的隊：駱駝」一句中之「隊」，應為「隊隊」之誤。

乳癌患者的自白

趙夢蘭

我是一個乳癌患者，謹將診斷、治療經過略述於下，以供讀者預防及醫療上之參考：開始時是於七十三年四月間，我忽然發覺左肩膀抬手時有點痛，連帶得脖頸也有點痠痛，起先以為是睡覺時「落枕」了，過幾天就會好，可是過了些日子不但沒好，而且左肩膀痛加劇，同時痛的面積也擴大了，由脖頸起至左肩而至左乳房及一部分肋骨都痛，痛感是，有時痠頭，有時抽痛。然而一向自認為身體健康的我，對這些並不在意，心想這大概是運動少的緣故，多做些運動就好了。——其實我家離山很近，我每天早晨都去爬山，而且爬山已經有十多年的歷史了。每次都要爬上有兩百多公尺的一個山頭，自認為身體好，也是由此而發的，只不過覺得手膀活動少了些，而且我除了爬山外，家事的量也不多。於是每天早晨爬上山頭後，加做「甩手運動」，因為山上也有人在做，我就跟着人家做。甩手運動大約做了一個月，左肩及連帶的部份疼痛並沒有減輕。於是每天晚飯後又加甩一次，由一千下而至兩千下慢慢增加，但是這樣甩了一段時間，還是沒有好轉的跡象，甚至連晚上睡覺時也只能側向右邊睡，這種情形，我不得不去看醫生了。

我是軍眷，我先生原服務空軍，現在退休在家拿退休俸。於是我就到空軍總醫院掛號看神經科，後又轉骨科，醫師說我是「五十肩」，也就是五十歲以上的人最常見的病，又說我左乳房疼痛大概是受了五十肩的影響。開了些藥，同時要我回家每晚用熱毛巾敷肩膀（做熱敷）。看過一次，吃了些藥，照著方法熱敷了一段時間，疼痛稍微減輕一些，後來連續又看了兩次，都以五十肩治療，吃了藥再加上熱敷，疼痛減輕了，我就沒再去看了。由於平常和老朋友們聊天時，談起來到了這個年齡的人，都有些腰痠背痛，肩膀關節等疼痛的毛病，因此自認為我也是個極普通的小病，所以，只要不太痛也就不願意再跑醫院了。

這樣過了幾個月，已經到了下半年十一月了，而這期間我發現左乳房有逐漸變硬的現象。後來決定到榮總去看，此時我仍然以為左乳房是受左肩的影響，掛的是神經外科，我將左乳房的情形告訴醫師，醫師給我開了一些藥後，建議我最好再看外科。於是我又轉入外科，外科醫師

當時就要我去照了張乳房片子。十天後去看結果，據醫師說：乳房裡面有些鈣化物，沒什麼關係，如果半年內有什麼變化再來檢查——「醫藥常識」我一點都沒有，什麼是「鈣化物」？怎麼形成的？簡直一概不懂，請教醫師？也不是三言兩語解釋清楚的，即使解釋我也未必會明瞭。既然醫師說沒關係，那就回家靜待變化吧，如果半年之內沒有變化，不就一切沒事了？

可是在家半年內確實有了變化，左乳房越來越和右乳房不對稱，而且起先只是左外側半邊乳房痛；後來擴展成整個乳房痛了，同時痛的程度已超過了左肩膀。這時已經過了一個年，到了七十四年的五月了，也就是由開始左肩膀痛到現在已經有一年了。這時我懷疑左乳房有問題了。在電視廣告裡得知：台北市八德路台灣療養院每星期日上午九—十一時有「胸聲洋乳癌」免費檢查，於是我決定到台灣療養院去檢查。檢查後，醫師認為我左乳房可能是長「纖維瘤」或「囊腫」之類的東西，因為一般「惡性腫瘤」在初期多半不會痛。同樣和空總的醫師一樣，也要我回家做熱敷，不過這次是敷乳房，並且說如果三個月不好再來檢查。——我第一次做熱敷是敷肩膀，也會連乳房敷過，肩膀是好了一些，乳房沒有見效就停止了。現在療養院醫師也要我熱敷，只好回家每天晚上再做熱敷，同時還做甩手運動。這樣又過了三個月，還是沒有見效。於八月間再到台灣療養院檢查，這次檢查醫師就要我做「切片」化驗了，當時我表示，我是「榮譽」，要到榮總去做。於是我又回到榮總做切片化驗。——看了結果後榮總的醫師說，要做進一步治療，到此時我已經完全明白是什麼病了。於是登記床位準備住院，結果於九月間做了左乳房「切除」手術。

手術後，復元得還算快，現在每三個月回院檢查一次，生活方面，除了飲食略作調整外，每天仍舊爬山，至於我是否真有「五十肩」？由於手術時將腋下的淋巴腺也拿掉了，切斷了許多小神經，現在左肩膀還有點麻木，沒有完全恢復知覺，所以就不知道了。

由整個經過看來，如果我早做切片化驗，至少可以早動手術半年以

七月

一日△新任國防部長汪道淵、國家安全會議秘書長蔣緯國、行政院政務委員蕭天讚、駐韓大使鄭堅一日宣誓就職，蔣總統親臨監誓。

△哥斯大黎加第一副總統鄧國一日訪華。

△錄放影機與彩色電視機一日起全面開放進口，對於完稅價格及關稅是否合理問題，引起各界辯論。

△蘇俄和南太平洋島國萬那杜一日建交，顯示蘇俄在南太平洋立足的企圖。

二日△總統二日令：特任郭汝霖為國防部副參謀總長，陳燦齡為空軍總司令。

△菲律賓政府與菲律賓共黨代表二日舉行會議，並將宣布停火談判的時間表，但軍方仍將繼續清剿共黨叛亂份子。

三日△立法院三三制會三讀通過「公務人員俸給法」，規定各機關分期分批改任換發。

△紐西蘭總理蘭基三日指出，雖然禁止美核子戰艦到訪，但決不退出美澳紐公約。

四日△四日為美國自由女神像落成一百週年紀念，美總統雷根與法國總統密特朗在紐約共同主持神像揭幕典禮及慶祝儀式。

六日△馬來西亞首任總理東姑拉曼六日訪華，蔣總統於八日親予接見，並就國際情勢交換意見。

△菲律賓六日發生未成功的政變，反對派領袖陶倫迪諾在數百軍人及數千民衆支持下，宣布成立新政府，并自封為代總統，但卅六小時後即投降結束。

△日本自民黨六日在眾議院的選舉中獲壓倒性勝利，得到立憲以來最高紀錄的三百零四席，在野最大黨的社會黨則僅獲八十五席，遭受重創。

七日△國軍七十五年工作檢討會於七日舉行，蔣總統特頒書面訓詞，勉三軍認識敵人陰謀，瞭解國家處境，克服困難，衝破危險，勤勞模

實，奉獻犧牲。

△七日為東西橫貫公路經始三十週年，太魯閣先總統蔣公銅像於八日揭幕。

△法國總統密特朗七日自美抵俄，與蘇俄領袖戈巴契夫舉行三天會談，并就美俄高峯會議進行斡旋。

八日△在韓國投奔自由的十九名大陸青年，八日自漢城搭機飛抵自由祖國。

△約旦八日關閉巴解組織最大派系的法塔組織在安曼的辦事處，并驅逐阿拉法特首席副手華荪出境。

十日△行政院十院會通過成立超部會的「環境保護小組」，由副院長林洋港及經建會立委趙耀東分別擔任正副召集人。

十一日△監察院經濟委員會十一日通過糾正案，決定對台電與建核三廠一再追加預算及處置核廠火災失當予以糾正。

十三日△蔣總統先後召見金門及馬祖司令官，垂詢戰地軍民生活，并嘉許軍民合作建設成果。

△中美第三回合紡織品貿易談判十三日達成協議，我同意自八月一日起對絲、麻設限，輸美配額凍結在去年水準；美政府十四日宣布與我達成紡品新協定，今後三年輸美數量年增百分之零點五。

△美國和利比亞部隊，分別於十三日在雪特拉灣附近舉行軍事演習。

△蘇俄外長謝瓦納茲十三日訪英，與英外相侯艾會談武器管制問題；俄外長十六日宣布美俄恢復舉行核子禁試會談。

十四日△七十五年國家建設研究會十四日在台北市揭幕，會期十二天，二一五位學人分八組進行研討，以「邁向已開發國家」為主題。蔣總統致書面賀詞，勉學人結合智慧，開創國家現代化康莊大道，完成以下一個世紀以前，要邁入已開發國家。

△內政部擬定台灣北部及南部區域計畫實施方案，預計從民國七十七年起的四年內，花費新台幣四千億元，從事各項建設。

△法國總統密特朗十四日宣布，決拒絕簽署保守派政府解除六十五家

銀行、保險公司及重要企業國有化的命令。

△在盛傳石油輸出國組織提高石油產量，經全球石油供應過剩的情況下，英國北海原油十四日跌至有史以來最低紀錄的每桶八點六五美元。

△越南國務會議主席長征，十四日被推選為越共總書記，接替死亡的黎筍。

十五日△七十五年支援被奴役國家週大會十五日在台北市舉行。

△交通部新修訂的「汽車運輸業管理規則」十五日公布實施，與車行無產權糾紛的寄行計程車司機，皆可申請個人經營計程車客運業。

十六日△蔣主席十六日在中常會勉全體立委，不論是國民黨籍或非國民黨籍，都能抱持祇有國家沒有個人的胸懷，一切以國家為重，相忍為國，創造更大進步。

十七日△英國拒絕對南非嚴厲制裁，大英國協面臨分裂，馬來西亞及非洲六國十七日宣布抵制運動會。

△韓國大總統十七日重申遵照憲法規定，於明年初任滿卸職，完成韓國歷史上首次政權和平轉移。

△蘇俄外長謝瓦納茲十七日宣布，美蘇已就恢復禁止核子試爆談判一事，達成協議。

廿一日△行政院長俞國華接受沙烏地阿拉伯記者訪問時指出，我三十餘年努力奮鬥成果，已獲國際肯定，並對大陸產生極大吸引力，同時我也是遏阻共黨集團向亞太地區擴張不容忽視的力量。

△中共科學家張桂孝廿一日在美投奔自由。

△日本首相中曾根康弘廿一日更換自民黨三役人選，廿二日組成新內閣，金丸信任副首相，外務大臣為倉成政，大藏大臣為宮澤喜一，內閣二十名閣員，日華懇談會議員佔了十二席。

△南非總統波塔廿一日會晤黑人主教圖圖，討論南非緊急情勢；美總統雷根廿三日發表南非政策演說，拒絕制裁及施壓。

廿二日△亞洲太平洋國會議員聯合會第八屆亞太學者會議廿二日在台北市揭幕。

△以色列總理裴瑞斯廿二日突訪摩洛哥，與海珊國王三度會談中東和平前途；海珊廿三日提出中東和平綜合方案，由於以色列拒絕兩基本條件，會談失敗。

廿三日△以蘭禁區從事間諜為由，遭共匪拘留的紐約時報駐北平辦事處主任勃恩斯廿三日被驅逐抵港；英美各報紛紛指責中共政權專制。

廿四日△蔣總統重視我外匯存底過多問題，行政院長俞國華廿四日指示財經單位，儘速採取放寬外匯管制，僑外投資及對外投資，以及大幅解除進口管制並將繼續降低關稅等四項措施。

△行政院會廿四日決定，立即規劃各級地方政府組織編制，予以適當調整，并由內政部邀集有關機關，研究調整台北、高雄兩市行政區域。

△第十三屆大英國協運動會廿四日在愛丁堡揭幕，三十二個會員國抵制這項運動會，但英國重申不改變對南非政策。

廿五日△七十五年國家建設研究會於廿五日閉幕；蔣總統接見國建會總領隊，讚許學人歷年來對於國家各項建設及科技發展所作的貢獻。

廿七日△美副總統布希廿七日展開訪問中東三國之行，進行穿梭外交，卅日離開以色列，轉赴約旦及埃及訪問。

△摩洛哥國王海珊廿七日辭去阿拉伯高峯會議主席。

廿八日△泰國大選廿八日揭曉，民主黨領先，將與其他政黨組聯合政府。

△蘇俄領袖戈巴契夫廿八日宣布將自阿富汗部份撤軍。

廿九日△中央研究院第十七次院士會議廿九日揭幕，會期四天，八十五位海內外院士與會；蔣總統書勉院士們秉持學術報國的襟懷，針對國家需要，強化基礎科學研究，培養繼起人才，厚植學術根基。

△英國外相侯艾廿九日會晤南非總統波塔。南非立場堅定，不與共黨控制黨派談判，並對侯艾要求無條件釋放黑人領袖曼迪拉加以拒絕。

英內閣卅一日決定支持柴契爾夫人，反對對南非實施制裁立場。

卅一日△蔣總統卅一日接見中央研究院院長吳大猷及返國參加院士會議的物理科學家楊振寧夫婦。

△外匯市場掀起拋售美元熱潮，面對新台幣強烈升值壓力以及因應即將展開的中美年度貿易諮商，行政院卅一日緊急召集財經首長，研商策略。

八月

一日△中央研究院第十七次院士會議一日進行第十六屆院士選舉，投票選出八位新院士。

△勞工保險職業災害保險費率表修正案，經行政院核定，卅二種行業一日起調整。

二日△國貿局長蕭萬長二日率團啟程赴美參加中美貿易諮商談判。

三 日△行政院同步輻射研究中心三日在新竹科學工業園區舉行建基動工典禮，定五年內完成。

△大英國協小型高峯會三日在倫敦揭幕，討論對南非採取經濟制裁問題，英國堅持作有限度制裁。

四 日△中美年度貿易諮商談判，四日起在華盛頓舉行五天，討論有關外銷比例、保險市場開放、關稅減讓及完稅價格表等議題。雙方代表七日協議成立永久性機構，以解決雙方貿易爭議；同時我方同意自本年十月一日起全面取消海關進口貨品完稅價格表。

△泰國四政黨四日成立聯合政府，再度提名普瑞姆為總理。

△馬來西亞大選四日揭曉，總理馬哈地領導的民族陣線聯盟獲壓倒性勝利。

五 日△石油輸出國組織五日在日內瓦協議，自九月一日起每天減產三百五十萬桶，國際油價大幅回升至十四美元。

△中華女子籃球隊五日前往蘇俄莫斯科，參加第十屆世界杯女子籃球錦標賽。

△菲律賓政府與非共五日開始和平談判。

六 日△國民黨中常會六日通過嚴家淦等七位中常委為七十五年增額國代立委選舉國民黨候選人提名審核委員。省市黨部亦已提出黨內提名人選建議名單。

△行政院新聞局長張京育六日指出，任何團體均應依法辦理登記許可，「黨外公共政策研究會」如不依循法律途徑活動，政府當責成有關機關依法處理。

△美國眾議院六日以二七六對一四九票的比數，未能推翻雷根政府對任金斯法案的否決，使雷根否決紡織品設限案確定。

七 日△行政院七日晚會通過關鑄為駐沙烏地阿拉伯大使，章孝嚴為外交部常務次長。

△考試院七日晚會通過「公務人員俸給法施行細則」。

十一日△待解體的「加拿利」號油輪泊靠高雄港大仁宮拆船碼頭，十一日進行清艙時，發生爆炸，導致百餘人傷亡。

△行政院長俞國華連日巡視嘉義縣市及雲林縣地方建設。

△美總統雷根十一日稱讚我國致力公平貿易，且在貿易問題上與美合作。

△美俄十一日在莫斯科展開武器管制談判。

△泰國和馬來西亞十一日分別成立新內閣。

△美國十一日中止美澳紐公約中對紐西蘭的防禦承諾，美澳紐聯防正式解體。

△韓國總統全斗煥關切北韓軍事威脅，十一日提議與北韓主席金日成舉行和平會議。

十二日△外交部長朱撫松十二日率團啓程赴多明尼加，參加多國總統巴拉格就職典禮。

△南非總統波塔十二日說，國際間反南非運動，是「廿世紀最極端的政治弊端之一」；他并建議與美國、英國、法國、西德及非洲南部國家領袖，就地區安全及經濟問題舉行談判。

十三日△國貿局長蕭萬長參加中美貿易談判十三日返國指出，美將有條件承諾，予我更多關稅優惠。

△十三日為柏林圍牆建造廿五週年，西德民衆抗議紀念；美總統雷根發表聲明指出柏林圍牆是極權破產象徵，終難逃拆除。

十四日△行政院十四日晚會通過「中華民國國家科學技術發展十年長程計畫」，將提高研究經費，積極培育人才。

△美國參議院十四日以八十九票對十一票，通過對南非採取經濟制裁。

十五日△行政院長俞國華十五日主持大專學生集訓結訓典禮，勉青年堅苦卓絕，追求博大精深學問，勤儉純樸，堅定反共必勝信念。

△具有七十二年歷史的台北圓山動物園，十五日正式開園。

十七日△中華青少棒隊十七日在美佛羅里達州以四戰四勝衛冕成功，贏得世界青少棒賽冠軍。蔣總統特電嘉勉。

△行政院長俞國華連日巡視內政部、財政部、教育部、法務部。

十八日△出進口貨品外匯申報制十八日起實施，同時決定對各種匯出款准許額度予以提高。

△以色列與蘇俄十八日在赫爾辛基展開正式談判，但談判中斷，使雙方重建外交關係的努力受挫。

△韓國執政之民主正義黨十八日發表該黨修憲案要點，採行內閣責任制，由總理掌握實權；但是，反對黨新韓民主黨則聲明，執政黨的修憲案，包藏反民主的陰謀。

十九日△蘇俄領袖戈巴契夫十九日宣布片面凍結核武試爆，揚言在高峯會簽禁試條約。

二十日△中國國民黨中常會二十日通過增額國代立委選舉本黨提名候選人名單，國代提名六十一人，立委提名六十人。蔣主席在會中發表談話，

話，勉全黨同志面對開創國家民族新局的挑戰，尤須自我鞭策惕勵，全力以赴；并盼國人同心同德，克服困難，邁向勝利成功。

△七種紙類關稅廿日起大幅降低。

△美參院外委會主席魯嘉廿日訪華兩天，蔣總統親予接見，并就經貿問題交換意見。魯嘉重申美支持我國的堅定立場。

△美總統雷根廿日發表對尼加拉瓜問題的強硬聲明指出，如果尼加拉瓜左派桑定政府拒絕與尼加拉瓜反抗軍談判，反抗軍應奪取政權。

△美國聯邦儲備局廿日將重貼現率由百分之六降為百分之五點五，這是近九年以來最低的重貼現率。

廿一日△財政部關稅稅率委員會廿一日原則決定對美十八項農工產品關稅再降低。

廿二日△宏都拉斯駐華大使塞貝達廿二日晉見蔣總統，呈遞到任國書。

△新台幣兌美元匯率廿二日會跌破卅七元大關。

△台灣氣象史上第一次由中部登陸的韋恩颶風廿二日侵襲本省，在中南部地區造成災害。蔣總統關切災情，指示切實做好救災重建；俞院長指示停徵今年二期田賦。

△韋恩颶風來襲，台省估計死傷二百五十六人，農林漁牧損失一百五十億元，行政院撥款十億元辦理救災工作。

廿四日△行政院長俞國華廿四日冒風雨抵澎湖災區巡視，轉達蔣總統關懷災民心意。

△中華公園少棒隊廿四日在美威廉波特擊敗美西隊，奪回失去四年的世界少棒賽冠軍，蔣總統特電祝賀。

△菲律賓總統艾奎諾夫人廿四日抵印尼訪問，與印尼總統蘇哈托會談如何擊敗共產主義；艾奎諾夫人廿六日訪問新加坡，與李光耀總理會談後於廿七日返菲。

廿五日△中美於酒市場開放談判，廿五日起在台北展開，就五大問題表達立場。但雙方在標示及廣告問題方面迄卅日止仍未達成協議。

△財政部決議繼續降低關稅最高稅率的上限標準，取消內銷比率課稅制度，產品外銷不再沖退稅。

△美埃海空大演習廿五日起在地中海舉行四天。

△喀麥隆廿五日發生火山湖溢毒瓦斯事件，一千七百餘人喪生。

廿六日△行政院廿六日指示台省府動用災難特別救濟金四十億元支援救災重建；俞院長廿八日提示中央立即撥款十億元由台省府統籌災後重建。

△韓國內閣廿六日大幅改組。

△在以色列總理裴瑞斯訪問喀麥隆進行兩天會議之後，兩國決定恢復斷絕了十三年的外交關係，這是中東戰爭以來以國對非洲外交重大突破。

廿七日△國民黨主席蔣經國廿七日提示各級從政及黨部同志，把民衆的災難視為自己的災難，民衆的痛苦視為自己的痛苦，全力以赴，做好救災工作。

△紐西蘭廿七日聲明拒絕蘇聯派遣軍艦訪問紐西蘭港口。

△新台幣對美元匯率，廿七日突破卅七元大關。

廿九日△北約十盟國聯軍，廿九日展開為期三周的大演習。

卅一日△蘇俄國家安全委員會卅一日指控一美記者丹尼羅夫，從事間諜活動而予以扣押，美四日願以捕獲俄諜交換，促俄釋放記者。但丹尼羅夫表示，不願參與犯人交換行動。

九月

一日△蔣總統一日接見南非共和國貿易及工業部長德威利。

△行政院長俞國華一日接受中央日報記者訪問時指出，為因應新台幣升值挑戰，我應努力提高生產力，以加強產品在國際市場的競爭能力。

△第八屆中斐經技合作會議一日在台北市揭幕。

△總統一日特派陳雪屏出任國家安全會議建研會主委。

△五十個不結盟國家，一日在辛巴威舉行高峯會。

△美國特使華特斯一日抵西班牙展開歐洲七國訪問，尋求各國採取孤立比亞措施。

△墨西哥航空公司客機一日在美加州與小飛機相撞失事，八十餘人喪生。

二日△第四回合中美於酒談判經八天折衝，仍未達成協議，二日正式宣告休會，定下月再作第五次溝通。

△高雄市萬壽山三五六高地台泥礦區，二日發生山崩災變。

三日△蔣總統於九三軍人節書勉國軍英雄楷模，堅定團結奮發，為光復大陸拯救同胞克盡責任。

△據外電報導，中共「國家安全部外事局長」俞真三於今年一月間在某一西方國家投奔自由。

四日△日本各界為紀念先總統蔣公百年誕辰，以及感念蔣公對日恩德

，四日在東京舉行「蔣公遺德顯彰會」。蔣夫人特以書面祝詞，表達謝忱，并讚揚該會發揚印證蔣公勳業與德澤的重大貢獻。

△行政院長俞國華連日巡視交通部、國科會、農委會、經濟部及外交部、國防部，并指示工作重點。

△菲律賓總統艾奎諾夫人四日赴南部島嶼會晤回教叛軍莫洛陣線首腦，尋求解決回教及共黨叛亂問題，五日協議就結束叛亂活動進行談判。

五日△巴基斯坦突擊隊五日在喀拉蚩機場發動攻擊，奪回遇劫的汎美航空公司七四七客機，至少十餘人喪生，一百二十餘人受傷。

八日△南非共和國外交部長鮑達八日來華訪問五天，強調中斐兩國關係將更進一步發展。

△日本首相中曾根康弘八日決定免除文部大臣藤尾正行職務，并由鹽川正十郎繼任；藤尾是因指日本一九一〇年兼併韓國是合法進行，及為南京大屠殺辯護，引起外交風波，而被免職。

十日△中國國民黨蔣主席經國十日在中常會表示，當前最重要的是增進內部團結與安定，誰要破壞我們內部團結，就是傷害我們自己國家。

△埃及和以色列十日就爭執已久的塔巴邊界糾紛解決方案達成協議，兩國并在十一日舉行五年來首次高峯會議。

十一日△紐約股市十一日狂瀉，道瓊斯種工業股價指數下跌八十六點六一點，以一千七百九十二點八九點收盤。

十二日△內政部十二日公告，將自十月一日起調整勞保投保薪資分級表，由現行廿三級提高至廿五級，增加的二級，分別是一萬五千元及一萬五千六百元。

△遭蘇俄扣留的「美國新聞與世界報導」記者丹尼羅夫，十二日在莫斯科獲釋，交由美國駐俄大使館監管；美國方面也以「保釋」名義，將俄諜札哈洛夫交給俄國大使館官員監管。

十三日△美國在台協會理事會十三日宣布派現任理事主席丁大衛出任台北辦事處處長，於明年元月履任。

△希臘十三日發生強烈地震，死傷數百人。

十四日△韓國漢城金浦機場十四日發生強烈爆炸案，死傷十餘人，顯係北韓逞暴。

△台北市圓山動物園十四日搬遷至木柵新園。

十五日△九十二國家十五日在烏拉圭就關稅與貿易總協定展開談判。

△行政院長俞國華連日巡視台北縣、基隆市。

十六日△蔣總統於十六日、十七日分別接見哥斯大黎加前總統孟赫及東加國王杜包四世伉儷。

△財經兩部十六日決定大幅修正海關進口稅則，確定十項原則，將調低一千八百多項貨品的進口關稅，其中錄放影機進口關稅降為百分之四十五。

△歐洲共同市場十六日通過經濟制裁南非。

十七日△美國新聞與世界報導週刊中文版十七日在台北創刊，并向世界各地華人社會發行。

△美國十七日下令二十五名蘇俄駐聯合國人員在十月一日以前離開美國。

△南非一金礦十七日發生大火，至少一七七名礦工喪生。

十八日△菲律賓總統艾奎諾夫人十八日在美參眾兩院聯席會上發表演說。

△法國巴黎連日已發生五次爆炸事件，使八人喪生及一六四人受傷，法總理席拉克十九日召集緊急會議決緝兇嚴懲。

十九日△艾貝颱風於十九日由台東登陸橫掃全省，除台東地區災情較重外，幸無重大損失。

二十日△日本首相中曾根康弘廿日起程訪韓。

△第十屆亞運會二十日在漢城揭幕，揭幕前五日，漢城金浦機場曾發生爆炸事件，炸死五人，炸傷三十多人。韓國政府研判，為北韓或其同路人所為。

廿二日△經濟部廿二日就貫徹政府推行經濟自由化長遠目標作成十項建議，其中包括解除進口管制貨品兩百一十二節。

△歐洲安全會議卅五國廿二日簽署東西限武協議，以管制兵備，防止意外戰爭。

△美國總統雷根廿二日在聯合國發表演說，表示美俄限武談判已獲實質進展。

△以色列總理裴瑞斯廿二日在紐約會晤蘇俄外長謝瓦納茲，這是以俄三十年來最高層接觸，但未達成突破性協議。

廿三日△立法院第七十八會期於廿三日開議，行政院長俞國華就政府在國防、外交、經濟、文教社會等方面措施提出報告；俞院長并強調國家安全、社會安定、人民安康是當前我們策劃國家建設緊要把握的三個前提。

會務報導

(一) 中國邊政協會第三十屆理監事第一次聯席會議

時間：中華民國七十五年元月二十九日（星期三）中午十二時

地點：台北市信義路三段聯勤外事俱樂部

出席人員：丑輝瑛 童世荃 呂秋文 包克 李啓元 胡良珍

格桑群佩 丁慰慈 許占魁 芮逸夫 林冠群 傅志翔

阿不都拉 伊西娜珍 王志賢

主席：許占魁

紀錄：王志賢

(一) 選舉事項

一、選舉本會第三十屆常務理監事應採取何種方式案。

決議：口頭推選。

二、請推選本會常務理事。

選舉結果：許占魁 阿不都拉 包克 童世荃 格桑群佩

丑輝瑛 胡良珍 爲常務理事。

三、請推選本會常務監事。

選舉結果：周昆田 芮逸夫 丁慰慈 爲常務監事。

散會。

(二) 中國邊政協會第三十屆常務理事第一次會議

時間：中華民國七十五年元月二十九日（星期三）中午十二時廿分

地點：台北市信義路三段聯勤外事俱樂部

出席人員：許占魁 阿不都拉 包克 童世荃 格桑群佩

丑輝瑛 胡良珍 丁慰慈

主席：許占魁

紀錄：王志賢

(一) 選舉事項

一、請決定選舉理事長採取何種方式案。

決議：口頭進行。

二、請推選本屆理事長。

經一致同意選舉許占魁爲本屆理事長。

(二) 決定事項

決定在三月十天左右擇日舉行西藏抗暴廿七週年座談會。

散會。

(三) 中國邊政協會第卅屆常務理監事第二次聯席會議

時間：中華民國七十五年三月一日（星期六）下午三時卅分

地點：台北市信義路三段一三四號聯勤外事俱樂部

出席人員：許占魁 格桑群佩 包克 阿不都拉

周昆田（劉學鈞代）

主席：許占魁

紀錄：王志賢

(一) 報告事項

主席報告：本次常務理監事會議，除將年會交辦事項予以處理外，主

要在舉行西藏抗暴二十七週年紀念前夕之座談會，今天天

氣這樣壞，各位先生都能趕來參加，非常感謝。（座談會

內容詳速紀錄并在中國邊政季刊第九十四期刊出）

會務報告：財務報告（詳會計報告表）

(二) 討論事項

第二十九屆年會交談林常務理事恩顯所提書面建議案。

一、建議政大、教育部、行政院在政大增設博士班。

決議：函請教育部辦理。

二、建議政大、教育部、行政院繼續舉辦第二屆國際邊疆學術會議。

決議：先查明第一屆國際中國邊疆學術會議係由何單位舉辦，而後

逕函該單位辦理，但建議必須包括蒙藏委員會。

三、建議政大、教育部、行政院迅予編纂邊疆語文辭典。

決議：由常務理監事會決定辦法後，再函教育部辦理（先行邀請教

育部長及蒙藏委員會委員長研商後再行辦理）。

散會。

(四) 中國邊政協會第三十屆理監事第二次聯席會議

（文轉第四八頁）

中國邊政發行旨趣及徵稿簡約

一、本刊以報導社會活動，聯絡邊胞感情，團結邊疆人士，研究邊政問題，宣揚反共國策，復興民族文化為主旨。園地公開，歡迎惠稿。

二、學術論著，外文翻譯，書籍評介，均以有關我國邊疆史地、人物、文化等為主。惟翻譯文稿，請附外文或影本，如需退還外文，請附足回郵。

三、簡明精練之時事評論及富有趣味性之文藝作品，亦歡迎惠稿。惟所有文稿除滿蒙維文外，均請用有格稿紙繕寫清楚，加註標點，以便編排。否則，原件璧還。

四、來稿除特約稿件外，每篇以五千字以內為原則。惟本刊對來稿有刪改權，如不願刪改，請加註明。

五、來稿文責由作者自負，一經發表，版權即歸本刊所有。一稿兩投，恕不致酬。如用筆名發表，請在稿末註明真實姓名、住址及電話。抄襲之文章請勿投寄，如經查出，即刊登其真實姓名於本刊。

六、來稿請寄台北市寶慶路九號蒙藏會劉學鈞先生收轉。

行政院新聞局出版事業登記證局版登誌字第一九七號
中華郵政特准掛號認爲新聞紙類
中華郵政特准掛號認爲新聞紙類

中華民國五十二年六月創刊
中華民國七十五年十二月出版

中國邊政季刊

第九十六期

名譽發行人：阿不都拉

發行人：周念田

社長：宋念慈
主編：李啓元

副主編：劉學鈞
電話：(〇二)九一一一三五六

發行者：中國邊政雜誌社
電話：(〇二)三八二一五〇三

地址：台北市中山南路一號

電話：三二一一五三一—二六八

聯絡處：台北縣新店市三民路20巷42號

電話：九一一一五二一六五

印刷者：孚佑印刷有限公司

地址：台北市重慶南路一段十號九樓九〇五室

電話：三三一—〇二四三